

**Заключение по результатам
финансово-экономической экспертизы проекта закона края
«Об исполнении краевого бюджета за 2014 год»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2014 год» проведена на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 45 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае, Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края», пункта 1.2.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год.

**1. Анализ исполнения показателей прогноза
социально-экономического развития Красноярского края
(макрэкономические условия исполнения краевого бюджета)**

Основным документом, определяющим цели, содержание системы государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Красноярского края, а также общий порядок их разработки, является Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае». В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» вышеназванный Закон края нуждается в актуализации.

Как и в предыдущие годы, формирование и исполнение краевого бюджета происходило в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Красноярского края.

Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (далее – Прогноз СЭР), несмотря на внесение изменений в Закон Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», в течение 2014 года не корректировался.

Документами, определяющими основные ориентиры развития в соответствующих сферах, являлись государственные программы Красноярского края, при этом, большинство показателей Прогноза СЭР не нашло своего отражения в целевых показателях и показателях результативности действующих государственных программ.

На социально-экономическое развитие Красноярского края во второй половине 2014 года оказывали негативное влияние различные факторы, связанные с изменением геополитической ситуации, действием экономических санкций в отношении России, неблагоприятной динамикой цен на нефть и другие энергоресурсы, нестабильностью бивалютной корзины.

В результате влияния негативных факторов в Красноярске значительно снизились темпы экономического развития. Оценочный показатель валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2014 году (индекс физического объема ВРП–101,4%) существенно ниже параметров 2013 года (индекс физического объема ВРП – 102,9%).

Основным фактором замедления темпов роста ВРП является сокращение спроса на товары и услуги, прежде всего, инвестиционного спроса. Это обусловлено недостаточной инвестиционной активностью организаций в связи с ухудшением их финансового положения и изменением условий кредитования. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2014 году составил 87,9%, что ниже прогнозного значения на 14,2 процентного пункта.

Кроме того, зафиксировано снижение объемов производства товаров, выполнения работ и оказания услуг во всех производственных секторах. Индекс промышленного производства в Красноярском крае в 2014 году составил 101,9% (при прогнозе 102,8%). Индекс физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» сложился на уровне 90,7%, что меньше прогноза на 10,6 процентного пункта. Индекс сельскохозяйственного производства сложился ниже прогнозного значения на 3,9 процентного пункта и составил 97,7%.

Отмечено также снижение внешнего спроса на основные экспортируемые товары, которое в условиях экспортоориентированной моноотраслевой экономики Красноярского края актуализирует потребность в ее диверсификации.

Негативные тенденции помимо производственной сферы отразились также и на потреблении. В 2014 году наблюдалось ослабление потребительского спроса из-за снижения реальных доходов населения (до 92,4%) и высокой инфляции (индекс потребительских цен в декабре – 109,5%).

2. Анализ реализации основных положений бюджетной и налоговой политики Красноярского края в 2014 году

2.1. Налоговая политика

Основными направлениями налоговой политики Красноярского края на 2014 год и плановый период были заявлены: стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности в крае; обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизация расходов бюджета края; социальная поддержка населения края; совершенствование патентной системы налогообложения на территории Красноярского края.

Правительством Красноярского края обеспечена преемственность реализуемой в крае налоговой политики, направленной на стимулирование инвестиционной деятельности реального сектора экономики, обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета края, социальную поддержку населения края.

В 2014 году сохранены ранее предоставленные законами края налоговые льготы, утверждены результаты государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений, велась работа с федеральными органами исполнительной власти в целях внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления более точных критериев, позволяющих уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации определить перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться как кадастровая стоимость, проводилась работа по повышению качества администрирования доходов бюджета.

Счетная палата отмечала, что предоставление налоговых льгот является одной из мер государственного регулирования, подлежащих отражению в государственных программах края. Вместе с тем социально-экономические последствия таких мер в части предоставления льгот и преференций органами исполнительной власти края оцениваются не в полной мере, большинство государственных программ их не содержат.

Направление налоговой политики по повышению качества администрирования доходов бюджета нуждается в конкретизации, а именно дополнение ее задачей по организации работы главных администраторов доходов краевого бюджета - органов власти Красноярского края в части разработки и утверждения методических указаний по расчету и исполнению администрируемых доходов.

По итогам 2014 года ухудшился показатель собираемости администрируемых органами исполнительной власти Красноярского края доходов. Задолженность увеличилась на 41,7%, достигнув 15,6% от начисленных сумм.

Сумма задолженности по налогам и сборам в бюджет по данным Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю практически не меняется, сохраняя свое значение на уровне 3,4-3,9 млрд рублей¹. Работа по взысканию задолженности нуждается в принятии дополнительных мер.

Необходимо оценить влияние на доходы бюджета и экономику края уже принятых налоговых изменений, а также новых направлений налоговой политики Российской Федерации.

Налоговая политика Красноярского края должна уделять особое внимание отраслевому срезу налогового законодательства, так как развитие промышленности является важным фактором для привлечения инвестиций и решения задачи импортозамещения.

Необходимо совершенствование методологии расчета доходов в части ее взаимосвязи с макроэкономическими прогнозированием.

¹ <http://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm>

2.2. Бюджетная политика

Основными целями бюджетной политики Красноярского края в 2014-2016 годах были заявлены:

взаимодействие с федеральными органами власти по совершенствованию федерального законодательства, оказывающего влияние на формирование бюджетов субъектов РФ;

реализация федеральных направлений бюджетной политики, в том числе указов Президента РФ;

переход на программный бюджет;

развитие механизма государственно-частного партнерства;

повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края в условиях перераспределения полномочий;

повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

В рамках реализации бюджетной политики решены следующие задачи.

В сентябре 2013 года принято 20 государственных программ края.

Краевой бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов впервые составлен в программном формате.

Задача повышения прозрачности бюджетов и бюджетного процесса реализуется путем ежегодной разработки и публикации брошюры «Путеводитель по бюджету Красноярского края», в которой разъясняется, как формируется главный финансовый документ региона, совершенствованием рубрики «Открытый бюджет» в сети Интернет.

Кроме того, в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости краевого бюджета, Правительство Красноярского края в 2014 году осуществляло реализацию План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края (далее – План мероприятий), предусматривающий около 50 направлений работы.

В рамках проводимой работы Правительством края подготовлены предложения по изменению федерального законодательства с целью увеличения доходов регионов. Данные предложения были поддержаны Законодательным Собранием края и направлены в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу. Законопроектами предлагается передать регионам налог на прибыль организаций по ставке 2%, в настоящее время установленной для зачисления в федеральный бюджет, а также норматив отчислений в размере 5% по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением горючего природного газа).

В соответствии с Планом мероприятий сокращена численность государственных служащих (около 800 должностей), оптимизированы расходы краевого бюджета в 2014 году при его корректировках на общую сумму

10,1 млрд рублей (сокращены расходы на содержание органов исполнительной власти края, в том числе на приобретение оборудования, капитальные ремонты, командировки, связь и т.д.). Кроме того, отменена запланированная индексация размеров должностных окладов государственных и муниципальных служащих края на 5% с 1 октября 2014 года.

В то же время, в ходе исполнения краевого бюджета в 2014 году не было обеспечено в полном объеме выполнение ряда задач, указанных в бюджетной политике на 2014-2016 годы.

Не обеспеченная потребность в дополнительных расходах на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 составила 15 816,5 млн рублей, в том числе 9 131,1 млн рублей – на цели обеспечения к 2016 году доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Не достигнуты значения по 9 из 39 целевых индикаторов Формы публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606.

Не возможно оценить эффективность бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств в отсутствие утвержденной краевой методики и критериев оценки их эффективности.

Счетная палата Красноярского края в заключении на проект бюджета на 2014 год отмечала, что направление бюджетной политики по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края в условиях перераспределения полномочий не предусматривает мероприятия по совершенствованию системы межбюджетных отношений в крае. В тоже время, в отличие от федеральной, бюджетная политика в области межбюджетных отношений в Красноярском крае не направлена на решение задач:

консолидации отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета;

преимущественного распределения субсидий на основании краевого закона о краевом бюджете.

Исполнение межбюджетных трансфертов не отвечает критериям эффективности бюджетных расходов, рекомендованным Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации.

Развитие механизма государственно-частного партнерства не нашло своего отражения в большинстве государственных программ края.

3. Анализ исполнения основных параметров, установленных Законом Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Законом края о бюджете в первоначальной редакции утверждены параметры краевого бюджета на 2014 год по доходам в сумме 148 309 млн рублей, по расходам – 170 998,7 млн рублей, дефициту краевого бюджета – 22 689,7 млн рублей.

В результате внесенных изменений первоначальные бюджетные назначения по доходам уменьшены на 637,6 млн рублей, по расходам – увеличены на 9 194,3 млн рублей. Дефицит бюджета увеличен на 9 831,9 млн рублей

Основные параметры краевого бюджета представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Закон края о бюджете		Уточненные бюджетные назначения	Отклонение уточненных бюджетных назначений от послед. ред. Закона края о бюджете		Исполнено	Не исполнено	% исполнения
	в ред. от 05.12.2013 № 5-1881	в ред. от 08.10.2014 № 7-2628		сумма	%			
	1	2						
Доходы	148 309,0	147 671,4	151 759,0	4 087,6	2,8	147 985,8	- 3 773,2	97,5
Расходы	170 998,7	180 193,0	184 280,6	4 087,6	2,3	170 457,5	- 13 823,1	92,5
Дефицит	22 689,7	32 521,6	32 521,6	0,0	0,0	22 471,7	- 10 049,9	69,1

(млн рублей)

Разница между законодательно утвержденными и уточненными бюджетными назначениями обусловлена применением положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Доходы краевого бюджета уточнены на 2,8%, расходы краевого бюджета – на 2,3%.

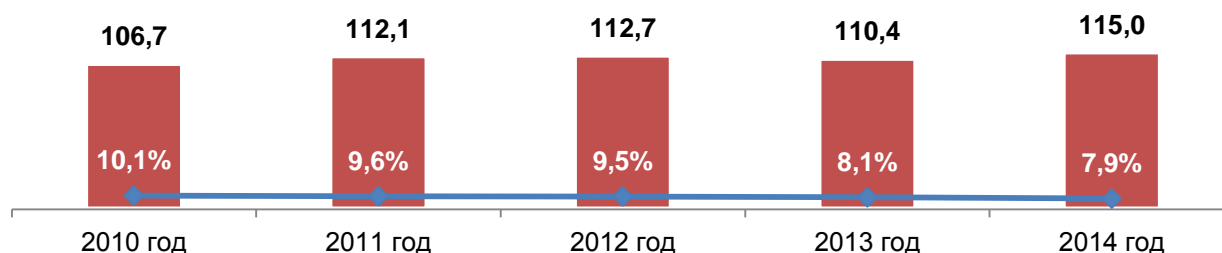
Расходы краевого бюджета исполнены на 92,5% (170 457,5 млн рублей), доходы – на 97,5% (147 985,8 млн рублей).

3.1. Анализ исполнения доходов краевого бюджета

Доходы краевого бюджета исполнены в сумме 114 951,2 млн рублей, и увеличились по сравнению с 2013 годом на 3 773,2 млн рублей, или на 2,5%. По отношению к ВРП доходы краевого бюджета сократились на 0,8 процентного пункта.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены на 114 951,2 млн рублей, или на 97,5% от уточненных бюджетных назначений.

(млрд рублей)



Начавшаяся в 2010 году отрицательная динамика показателя «Отношение налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета к ВРП» продолжилась в 2014 году.

Счетная палата Красноярского края отмечала риски и необходимость управления рисками исполнения доходов от реализации инвестиционных проектов. Так, сумма доходов, полученных от предприятий, реализующих инвестиционные проекты, в 2014 году составила 16 340,8 млн рублей, или 14,2% к общему объему налоговых и неналоговых доходов (в 2013 году – 21 308 млн рублей, или 19,3%, в 2012 году – 12,9%).

Информация о доходах краевого бюджета в 2013-2014 годах приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

№ п/п	Наименование доходов	2013	2014	Отклонение
1	2	3	4	5(4-3)
1	Налоговые и неналоговые доходы	110 443,5	114 951,2	4 507,7
2	Налоговые доходы	107 177,7	111 843,9	4 666,2
3	Налог на прибыль организаций	38 335,0	44 733,1	6 398,1
4	Налог на доходы физических лиц	31 358,0	32 388,0	1 030,0
5	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы)	9 626,1	7 824,0	-1 802,2
6	Налоги на совокупный доход	3 576,7	3 764,9	188,2
7	Налоги на имущество	17 591,3	16 444,4	-1 146,9
8	налог на имущество организаций	15 708,3	14 619,1	-1 089,2
9	транспортный налог	1 879,4	1 821,8	-57,6
10	налог на игорный бизнес	3,6	3,6	0,0
11	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 581,8	6 578,0	-3,7
12	Государственная пошлина	107,0	111,1	4,1
13	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1,8	0,4	-1,4
14	Неналоговые доходы	3 265,8	3 107,3	-158,5
15	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 001,2	414,4	-586,8
16	Платежи при пользовании природными ресурсами	831,6	868,0	36,4
17	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	375,6	413,8	38,2
18	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	87,8	118,3	30,4
19	Административные платежи и сборы	11,7	11,0	-0,8
20	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	686,5	1 078,8	392,3
21	Прочие неналоговые доходы	271,3	203,1	-68,2
22	Безвозмездные	26 444,0	33 034,6	6 590,6
	ИТОГО	136 887,4	147 985,8	11 098,4

По ряду основных групп доходов сложилось следующее исполнение бюджетных назначений:

по налогу на прибыль организаций – 44 733,1 млн рублей, или 99,5% (в 2013 году – 38 355 млн рублей, или 92%), не исполнено 207 млн рублей;

по налогу на доходы физических лиц – 32 388 млн рублей, или 98% (в 2013 году – 31 358 млн рублей, или 98,9%), не исполнено 668,2 млн рублей;

по акцизам – 7 824 млн рублей, или 78,7% (в 2013 году – 9 626,1 млн рублей, или 95,8%), не исполнено 2 118,8 млн рублей. Уменьшение поступлений объясняется снижением акцизов на нефтепродукты, дестабилизацией финансового положения филиала компании «Балтика» – «Балтика-Пикра», а также передачей на налоговое администрирование в другой субъект Российской Федерации ООО «Гелкрасал» (ООО АПГ «Минал»);

по налогу на имущество организаций – 14 619,1 млн рублей, или 97,4% (в 2013 году – 15 708,3 млн рублей, или 103,3%), не исполнено 397,6 млн рублей. Уменьшение связано с представлением ЗАО «Ванкорнефть» декларации за 2013 год «к уменьшению», в связи с применением льготной ставки 1,1% в соответствии с Законом Красноярского края от 08.11.2007 № 3-674 «О налоге на имущество организаций»;

по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 6 578 млн рублей, или 106,8% (в 2013 году – 6 581,8 млн рублей, или 101%), перевыполнено 418,5 млн рублей. В структуре платежей за пользование природными ресурсами 96,6% составляет налог на добычу полезных ископаемых;

по штрафам, санкциям, возмещением ущерба – 1 078,8 млн рублей, или 110,4% (в 2013 году – 686,5 млн рублей, или 118,3%), перевыполнено 101,3 млн рублей;

по безвозмездным поступлениям – 33 034,6 млн рублей, или 97,4% (в 2013 году – 26 444 млн рублей, или 109,3%).

Счетной палатой края в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения органами власти Красноярского края полномочий администраторов доходов бюджета» отмечены недостатки в сфере администрирования доходов краевого бюджета, включая отсутствие уполномоченного отраслевого, функционального или совещательного органа исполнительной власти Красноярского края, осуществляющего координацию и контроль в сфере администрирования доходов бюджета.

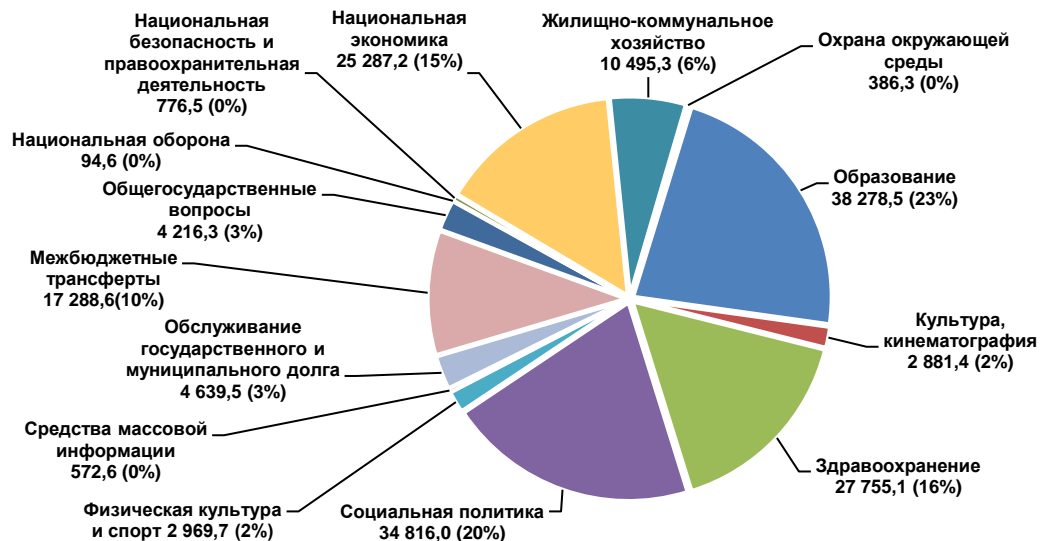
До настоящего времени не исполнено поручение Правительства Красноярского края – министерству экономики и регионального развития Красноярского края в срок до 01.01.2015 обеспечить разработку и утверждение программы, содержащей комплекс мероприятий, направленных на обеспечение стабильности и увеличение поступлений доходов в краевой бюджет в 2015-2017 годах (распоряжение Правительства Красноярского края от 09.10.2014 № 770-р).

3.2. Анализ исполнения расходов краевого бюджета

3.2.1. Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 170 457,5 млн рублей, увеличившись по сравнению с 2013 годом на 2 355,3 млн рублей, или на 1,4%. По отношению к ВРП расходы краевого бюджета сократились на 1,7 процентного пункта.

Структура расходов краевого бюджета 2014 года в сравнении с 2013 годом существенно не изменилась и представлена на следующей диаграмме.

(млн рублей)



Более 2/3 расходов направлено на финансирование социальной сферы.

Исполнение расходов краевого бюджета составило 92,5% от уточненных бюджетных назначений. Не исполнены расходы в сумме 13 823,1 млн рублей, или 7,5% от уточненных бюджетных назначений (в 2013 году – 14 718,3 млн рублей, или 8,1%, в 2012 году – 15 848,6 млн рублей, или 8,8%).

Низкий процент исполнения отмечен по следующим разделам: «Культура, кинематография» – 72,3%; «Общегосударственные вопросы» – 82,6%; «Здравоохранение» – 86,7%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 88,5%; «Национальная экономика» – 89,8%.

Ниже среднего уровня исполнены расходы по 6 главным администраторам бюджетных средств:

- министерство экономики и регионального развития Красноярского края (55,8%);
- министерство строительства и архитектуры Красноярского края (61,9%);
- министерство информатизации и связи Красноярского края (66,3%);
- архивное агентство Красноярского края (75,1%);
- министерство инвестиций и инноваций Красноярского края (77,5%);

Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве Российской Федерации (77,7%).

3.2.2. Исполнение краевого бюджета происходило в условиях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

По данным статистического учета общий объем закупок для государственных и муниципальных нужд в 2014 году составил 60 982,8 млн рублей, в том числе 31 508,9 млн рублей для государственных нужд и 29 473,9 млн рублей для муниципальных нужд.

В 2014 году главными распорядителями бюджетных средств и краевыми казенными учреждениями заключены контракты на общую сумму 20 960,4 млн рублей.

Исполнено (оплачено) контрактов на сумму 18 573,8 млн рублей, или 10,9% общей суммы расходов краевого бюджета². В качестве основных причин неисполнения контрактов главными администраторами бюджетных средств указано отсутствие денежных средств на лицевых счетах на момент оплаты контрактов (недостаточное финансирование) и невыполнение подрядчиками строительных (строительно-монтажных) работ.

Счетной палатой Красноярского края проведен анализ реализации органами исполнительной власти Красноярского края Закона о контрактной системе, который выявил недостатки нормативного правового регулирования и системы управления государственными закупками в Красноярском крае.

Не создано необходимое кадровое обеспечение и методическое сопровождение контрактной системы в сфере закупок Красноярского края.

Несвоевременно утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля – через 11 месяцев после вступления в силу Закона о контрактной системе (постановление Правительства Красноярского края от 26.11.2014 № 563-п), а также отсутствует Порядок осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе соответствующими органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. В нарушение статьи 100 Закона о контрактной системе практически полностью отсутствует в 2014 году ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Красноярского края.

Итоги аудита и контроля в сфере закупок свидетельствуют о наличии многочисленных нарушений, касающихся как процедур проведения, так и эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Красноярского края, повлекших возбуждение дел об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц, а также направление материалов проверок в адрес правоохранительных органов.

² По данным формы федерального статистического наблюдения № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» общий объем закупок для государственных нужд составил 31,5 млрд рублей. Данные включают сведения, как по органам власти Красноярского края, так и по подведомственным им учреждениям.

Вместе с тем, реализация в Красноярском крае Закона о контрактной системе характеризуется уменьшением доли контрактов на поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд Красноярского края, заключенных с единственным поставщиком с 83,4 до 68,3%.

3.2.3. Законом края о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 20 государственных программ в 2014 году в сумме 178 884,3 млн рублей. Исполнение составило 165 774,5 млн рублей, или 92,7% от уточненных бюджетных назначений. Не исполнены расходы в сумме 13 109,8 млн рублей.

Анализ исполнения 489 целевых показателей и показателей результативности государственных программ (далее – показатели), имеющих числовые значения, выявил следующее:

108 показателей, или 22,1% не выполнены. Наибольшее количество недостигнутых показателей отмечено по 4 главным администраторам: министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края; министерство строительства и архитектуры Красноярского края; министерство образования и науки Красноярского края; министерство социальной политики Красноярского края;

187 показателей, или 38,2% перевыполнены. По 5 главным администраторам установлено наибольшее количество перевыполненных показателей. Исполнение большинства показателей (более 40%) превышает нормальное значение (107%) и может свидетельствовать о низком качестве планирования показателей, а также о необходимости уточнения показателей государственных программ на 2015 год;

174 показателя, или 35,6% выполнены на 100%;

не предоставлены данные по 20 показателям (4,1%).

Не все показатели, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, учтены в государственных программах.

Не нашли своего отражения в государственных программах показатели Прогноза СЭР края. В свою очередь из 489 показателей государственных программ в Прогнозе СЭР края отражено 13, при этом значения 4 из них имеют различные значения.

Анализ показателей государственных программ выявил, что в нарушение пункта 4.3 постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации» по ряду показателей отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения.

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 06.04.2015 № 154-п «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского

края и критериев оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края», в 2014 году:

5 государственных программ признаны высокоэффективными («Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», «Развитие транспортной системы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» и «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»);

3 государственные программы признаны среднеэффективными («Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края», «Развитие лесного комплекса» и «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»);

12 государственных программ признаны эффективными.

Не эффективными государственные программы не признавались.

По ряду мероприятий государственных программ отсутствуют расходные обязательства Красноярского края.

Счетная палата Красноярского края обозначала риски краевого бюджета, возникающие в связи с наличием особой позиции Министерства финансов Российской Федерации, согласно которой государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия государственных программ подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

3.2.4. Непрограммные расходы краевого бюджета исполнены в сумме 4 683 млн рублей, или 86,8% от уточненных бюджетных назначений.

Не исполнено составило 713,3 млн рублей. Основными причинами неисполнения главными администраторами бюджетных средств указывается: нераспределенные остатки средств, экономия по расходам по эксплуатации зданий, оборудования, средств связи, материально-техническому и транспортному обеспечению, содержанию объектов краевого жилищного фонда и служебного жилого фонда; по проведению выборов Губернатора Красноярского края.

3.2.5. Исполнение расходных обязательств Красноярского края, принятых сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным

законодательством («инициативные» расходы), составило 6,1% от общей суммы расходов краевого бюджета, или 10 323,2 млн рублей, из них финансирование мер социальной поддержки населения составило 6 339 млн рублей, на финансирование проектных и (или) изыскательских работ, строительства объектов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет» направлено 512 млн рублей.

3.3. Анализ реализации положений Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606

Расходы краевого бюджета на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606 в 2014 году составили 32 713,5 млн рублей, или 19,2% от общей суммы расходов и 93,4% от уточненных бюджетных назначений.

Наибольшее исполнение отмечено по Указу № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – 99,6%, наименьшее – по Указу № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» – 57,4%.

Не обеспечена потребность в дополнительных расходах на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606 в сумме 15 816,5 млн рублей, в том числе 9 131,1 млн рублей – по Указу № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Из 39 целевых индикаторов, включенных в типовую форму публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, не достигнуты значения по 9 индикаторам.

3.4. Анализ исполнения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

Законом края о бюджете предусмотрено направление бюджетных инвестиций в 2014 году в 26 объектов капитального строительства на сумму 3 995,3 млн рублей. Исполнение составило 3 136,9 млн рублей, или 78,5%.

Введено в действие 4 из 5 объектов капитального строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2014 году, и 1 объект, предусмотренный к вводу в эксплуатацию в 2015 году (школа на 275 учащихся в п. Пинчуга Богучанского района).

Не был введен в эксплуатацию объект «промышленный парк на территории г. Железногорска. Площадка № 2».

По 2 объектам финансирование не осуществлялось: «реконструкция операционного блока с пристройкой КГБУЗ «Красноярская межрайонная

клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича»; «реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске».

Наибольшее неисполнение сложилось по следующим объектам:

«промышленный парк на территории г. Железногорска. Площадка № 2» – 230,4 млн рублей, в связи с неготовностью производственного корпуса № 1 к вводу в эксплуатацию;

«перинатальный центр в г. Норильске» – 214,4 млн рублей, по причине позднего получения государственной экспертизы (23.12.2014);

«перинатальный центр в г. Ачинске» (205 млн рублей), «реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район» (88,8 млн рублей) и «школа на 165 учащихся в с. Нижние Куряты Каратузского района» (42,4 млн рублей) – в связи с увеличением сроков проведения конкурсных процедур.

В нарушение части 1 статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в полном объеме (39 млн рублей) произведены «инициативные» расходы по объекту федеральной собственности «бассейн в Красноярском государственном медицинском университете имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого».

3.5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности краевого бюджета

По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность краевого бюджета составила 1 261,7 млн рублей, в том числе 31,7 млн рублей – просроченная, нереальная к взысканию дебиторская задолженность, которая за отчетный период увеличилась на 1,5 млн рублей, или на 5%.

Основной объем просроченной, нереальной к взысканию дебиторской задолженности сложился по четырем главным администраторам (12,4 млн рублей – агентство труда и занятости населения Красноярского края, 10,8 млн рублей – министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, 5,7 млн рублей – министерство экономики и регионального развития Красноярского края, 1,9 млн рублей – служба по ветеринарному надзору Красноярского края) по авансовым расчетам на приобретение основных средств (9,4 млн рублей) и на выплату пособий по социальной помощи населению (6,3 млн рублей).

Кредиторская задолженность краевого бюджета на 01.01.2015 составила 3 243,3 млн рублей, в том числе 953,5 млн рублей, или 29,4% – просроченная задолженность, которая увеличилась за отчетный период на 161,6 млн рублей, или на 20,4%.

Основной объем просроченной кредиторской задолженности сложился по четырем министерствам Красноярского края (строительства и архитектуры (551,8 млн рублей), транспорта (284 млн рублей), информатизации и связи (78,3 млн рублей), образования и науки (39,4 млн рублей)) за приобретение основных

средств (498,4 млн рублей), за работы и услуги по содержанию имущества (377,3 млн рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по строительству объектов, финансируемых в рамках Перечня строек и объектов, составила 215,5 млн рублей, из которых 183,8 млн рублей – не оплаченные работы по объекту «промышленный парк на территории г. Железногорска. Площадка № 2».

Кроме того, образовалась просроченная кредиторская задолженность за выполненные проектные работы и проведенную государственную экспертизу, строительно-монтажные работы и оборудование по 5 объектам, не включенным в Перечень строек и объектов, на общую сумму 335,9 млн рублей.

4. Анализ исполнения дефицита краевого бюджета и источников финансирования дефицита краевого бюджета.

Анализ динамики государственного долга Красноярского края

4.1. Политика в области государственного долга Красноярского края в 2014 году направлена на достижение следующих целей:

обеспечение финансирования дефицита краевого бюджета;

обеспечение устойчивого, бесперебойного финансирования принятых краевым бюджетом расходных обязательств (обеспечение кассового баланса);

безусловное выполнение принятых долговых обязательств края.

4.2. Краевой бюджет в 2014 году исполнен с дефицитом в сумме 22 471,7 млн рублей. Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета позволила сократить дефицит бюджета в 2014 году относительно бюджетных назначений на 10 049,9 млн рублей, или на 30,8%, относительно 2013 года – на 8 743 млн рублей, или на 30,2%.

В связи с увеличением дефицита краевого бюджета источники финансирования дефицита были утверждены в размере 32 521,6 млн рублей, исполнение составило 22 471,7 млн рублей, не исполнено 10 049,9 млн рублей, или 30,9%.

Наибольшие суммы неисполнения сложились по министерству финансов Красноярского края по следующим источникам:

4 178,7 млн рублей – бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (не исполнено 43,2%). Причиной неисполнения является предоставление кредитов из федерального бюджета в объеме меньшем потребности в их получении (подтвердились отмеченные Счетной палатой Красноярского края риски непривлечения в 2014 году в качестве источников финансирования дефицита краевого бюджета указанных кредитов в сумме 25 000 млн рублей);

1 256 млн рублей – кредиты кредитных организаций (не исполнено 20,7%). Причина неисполнения – привлечение кредитов коммерческих банков в объеме меньше запланированного.

4.3. Верхний предел государственного долга Красноярского края установлен Законом края о бюджете на 01.01.2015 в размере 76 561,8 млн рублей.

Объем государственного долга Красноярского края увеличился за год на 21 427,8 млн рублей и составил на начало 2015 года 68 739,9 млн рублей.

Анализ структуры государственного долга приведен в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатели	Значение показателей по состоянию на:					
	01.01.2013		01.01.2014		01.01.2015	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
Государственные ценные бумаги	25 910,0	90,4	33 310,0	70,4	43 787,0	63,7
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 502,7	5,2	3 621,7	7,7	9 124,9	13,3
Кредиты, полученные от кредитных организаций	0,0	x	8 820,0	18,6	13 622,4	19,8
Государственные гарантии и поручительства	1 241,7	4,3	1 557,1	3,3	2 202,3	3,2
Иные государственные долговые обязательства (поручительства)	3,2	0,0	3,2	0,0	3,2	0,0
Итого	28 657,6	100,0	47 312,1	100,0	68 739,9	100,0

Темп роста государственного долга Красноярского края в 2014 году (45,3%) опережает динамику показателя в целом по бюджетам субъектов Российской Федерации (20,3%).

На обслуживание государственного долга Красноярского края направлено 4 639,5 млн рублей (90,8% от уточненных бюджетных назначений), что сопоставимо с объемом бюджетных ассигнований, направленных на финансирование расходных обязательств по разделу «Общегосударственные вопросы» (4 216,3 млн рублей).

Анализ соблюдения в 2014 году предельных размеров государственного долга Красноярского края требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации приведен в следующей таблице.

Показатели	Утверждено	Исполнено	Норма БК РФ
Отношение объема государственного долга Красноярского края к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (пункт 2 статьи 107)	64,98%	59,80%	не более 100%
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к общему расходов краевого бюджета без учета субвенций (статья 111)	2,90%	2,85%	не более 15%
Отношение объема заимствований Красноярского края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита краевого бюджета и (или) погашение долговых обязательств краевого бюджета (ст. 106)	91,44%	96,13%	не более 100%

Показатели исполнения дефицита краевого бюджета и государственного долга Красноярского края не учитывают задолженность по долговым обязательствам краевых автономных учреждений, которая на 01.01.2015 достигла 1 295,1 млн рублей и является скрытой долговой нагрузкой краевого бюджета.

Счетная палата Красноярского края по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечала отсутствие оценок перспектив погашения государственного долга Красноярского края.

Изменение Рейтинговыми агентствами Fitch Ratings Ltd, Moody's Investors Service Ltd и Standard & Poor's International Services оценок свидетельствует об ослаблении позиций и снижении уровня кредитоспособности Красноярского края в 2014 году.

5. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов

5.1. В нарушение статьи 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе края о бюджете не утверждена общая сумма межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета.

Исполнение межбюджетных трансфертов в 2014 году составило 97 401,9 млн рублей, или 96,5% от уточненных бюджетных назначений.

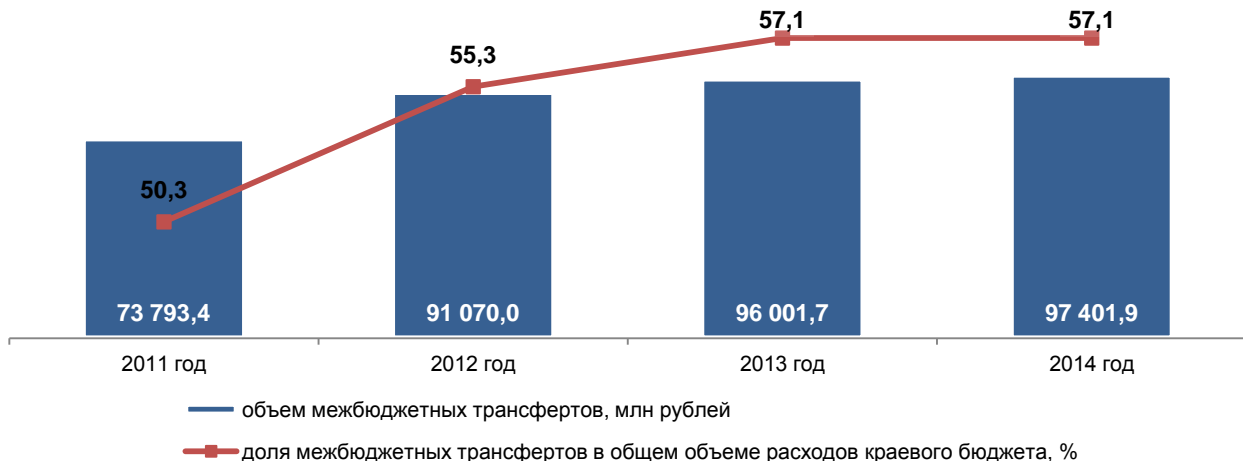
Анализ исполнения межбюджетных трансфертов приведен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом края о бюджете		Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	Исполнение в % к показателям	
	от 05.12.2013 № 5-1881	в ред. от 08.10.2014 № 7-2628			Закона края о бюджете (с изменениями)	уточненным бюджетным назначениям
1	2	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
Межбюджетные трансферты – всего	98 075,5	98 562,7	100 936,2	97 401,9	98,8	96,5
в % к ВРП	6,7	6,8	6,9	6,7	х	х
из них:					х	х
Дотации - всего	8 821,3	9 172,8	9 172,8	9 172,8	100,0	100,0
в % к ВРП	0,6	0,6	0,6	0,6	х	х
Субсидии - всего	15 405,5	15 535,0	16 419,9	14 883,3	95,8	90,6
в % к ВРП	1,1	1,1	1,1	1,0	х	х
Субвенции - всего	49 499,6	50 044,1	50 130,1	49 358,1	98,6	98,5
в % к ВРП	3,4	3,4	3,4	3,4	х	х
Иные межбюджетные трансферты	10,3	17,2	1 410,3	1 405,8	рост в 81,7 п.	99,7
в % к ВРП	0,001	0,001	0,097	0,096	х	х
Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов - всего	24 338,8	23 793,6	23 803,1	22 581,9	94,9	94,9
в % к ВРП	1,7	1,6	1,6	1,5	х	х

По сравнению с 2013 годом расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились на 1,5%, а по отношению к ВРП сократились на 0,9 процентного пункта.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов краевого бюджета составила 57,1% и сохранилась на уровне 2013 года.



В период с 2011 по 2014 годы объем межбюджетных трансфертов увеличился на 23 608,5 млн рублей, или на 32%, межбюджетных трансфертов, предоставленный бюджетам муниципальных образований Красноярского края – на 2 322,8 млн рублей, или на 3,2%.

Межбюджетные трансферты предусмотрены в 18 из 20 государственных программ (за исключением государственных программ «Развитие лесного комплекса» и «Развитие информационного общества»).

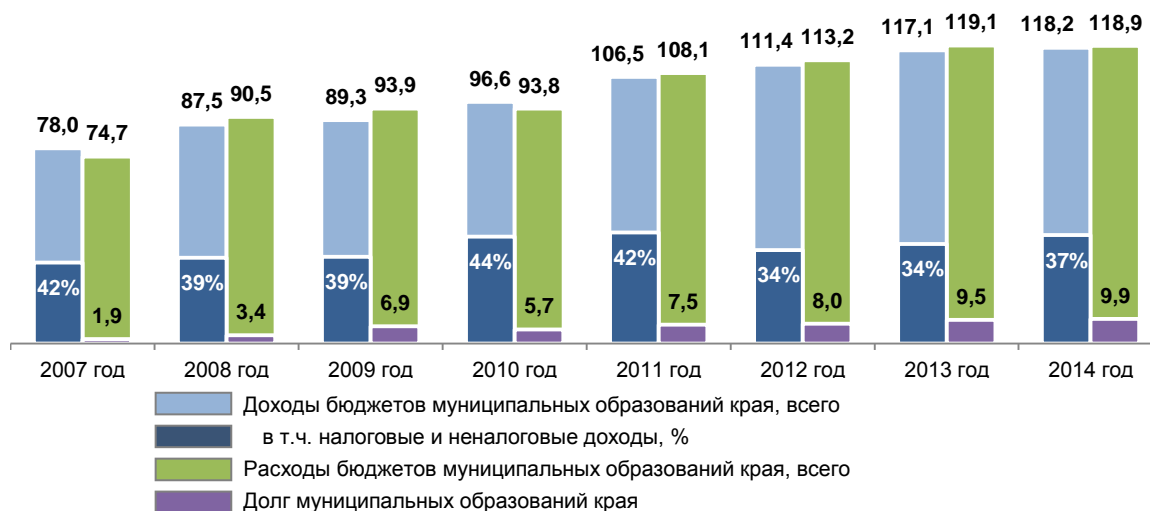
Счетная палата Красноярского края неоднократно указывала на множественность финансовых потоков, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края, и возникающие в связи с эти сложности администрирования и контроля за использованием межбюджетных трансфертов. В 2014 году бюджетам муниципальных образований Красноярского края выделено в совокупности по всем государственным программам и непрограммным мероприятиям 155 субвенций и 119 субсидий.

Исполнение дотаций происходило в отсутствие порядка предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Счетная палата Красноярского края отмечала необходимость подготовки изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон края о межбюджетных отношениях) в части формирования порядка предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Исполнение субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований по реализации ими отдельных расходных обязательств осуществлялось в соответствии с методикой, предусматривающей использование в расчетах субсидий показателей прогноза доходов и расходов муниципальных образований края. Счетная палата Красноярского края отмечала, что данный подход нивелирует достоинства системы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и приводит к несоблюдению принципов межбюджетных отношений края, установленных Законом края о межбюджетных отношениях.

Исполнение в 2014 году межбюджетных трансфертов не отвечает критериям эффективности бюджетных расходов, рекомендованным Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации.

5.2. Данные об основных параметрах бюджетов муниципальных образований Красноярского края за период 2007-2014 годы представлены на следующей диаграмме (млрд рублей).



Из 61 муниципального образования края доходы по итогам 2014 года по сравнению с 2013 годом снизились в 37 муниципальных образованиях, выросли – в 24 муниципальных образованиях.

Отмечается рост долга муниципальных образований Красноярского края, который к 01.01.2015 сложился на уровне 9 921,6 млн рублей (на 01.01.2014 – 9 497,5 млн рублей, на 01.01.2013 – 7 970 млн рублей).

В 2014 году 44 из 61 муниципального образования Красноярского края исполнили местный бюджет с дефицитом (в 2013 году – 28).

Количество муниципальных образований, которым предоставлены кредиты из краевого бюджета, в 2014 году по сравнению с прошлым годом увеличилось с 21 до 26. Впервые за три года в 2014 году привлекли кредиты из краевого бюджета восемь муниципальных образований.

Начиная с 2011 года, отмечается ежегодный рост просроченной кредиторской задолженности, сложившейся по муниципальным образованиям Красноярского края, которая по итогам 2014 года составила 611,4 млн рублей (рост к 2013 году – 14,3%). В 2014 году просроченная кредиторская задолженность сложилась по 28 муниципальным образованиям. По сравнению с прошлым годом количество территорий, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, увеличилось в 2 раза.

Красноярский край вошел в десятку субъектов с наибольшим объемом долга муниципальных образований Красноярского края.

5.3. Счетная палата Красноярского края фиксирует рост нарушений, выявленных при проверках местных бюджетов. В 2014 году в муниципальных образованиях – объектах контроля Счетной палаты Красноярского края³ – каждый 3-ий рубль использован с нарушениями и недостатками.

По результатам контроля отмечен формальный характер принимаемых органами местного самоуправления Планов мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики; недостатки муниципального бюджетного процесса и недостатки и нарушения системы межбюджетных отношений уровня «район-поселение».

³ Туруханский, Ирбейский, Каратузский районы, города Норильск, Железногорск, Зеленогорск.

Выводы

1. Социально-экономическое развитие Красноярского края и исполнение краевого бюджета было подвержено влиянию ухудшения геополитической ситуации и действия в отношении России экономических санкций.

За исключением уровня безработицы основные индикаторы социально-экономического развития края не достигли значений, установленных Прогнозом СЭР края.

Несмотря на очевидность происходящих в экономике изменений Прогноз СЭР края в течение года не уточнялся. Отсутствует системный подход к организации планирования, который предполагает своевременное внесение необходимых корректировок в документы стратегического планирования.

2. В 2014 году органами власти Красноярского края впервые реализован программно-целевой подход к планированию и исполнению краевого бюджета, итоги которого характеризуются следующими особенностями:

отсутствие связи между документами стратегического и бюджетного планирования;

отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство, содержащееся в государственных программах;

значительное количество целевых показателей и показателей результативности государственных программ (489 показателей, имеющих числовые значения, по 997 мероприятиям);

низкое исполнение предусмотренных государственными программами целевых показателей и показателей результативности (достигнуто плановое значение 73,8% показателей) при высоком уровне финансирования программных расходов – 92,7%;

непрозрачность показателей и показателей результативности государственных программ (отсутствие утвержденных методик расчета показателей);

несоответствие показателей, предусмотренным Прогнозом СЭР края и государственными программами, значениям, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606.

3. Доходы краевого бюджета увеличились по сравнению с 2013 годом на 8,1%, по отношению к ВРП – уменьшились на 0,8 процентного пункта.

Исполнение доходов краевого бюджета характеризуется уменьшением доли «инвестиционных» доходов бюджета, ухудшением показателя собираемости администрируемых органами исполнительной власти Красноярского края доходов, а также сокращением налоговых платежей организаций – производителей подакцизной продукции (Филиал «Балтика» – «Балтика-Пикра», ООО «Гелкрасал» (ООО АПГ «Минал»)).

4. Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 170 457,5 млн рублей, в том числе на реализацию 20 государственных программ – 165 774,5 млн рублей. Более 2/3 расходов направлено на финансирование социальной сферы.

На реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606 направлена пятая часть расходов краевого бюджета, при этом достигнуты запланированные значения 43,6% показателей.

Наиболее часто встречающиеся причины неисполнения расходов бюджета – несвоевременность принятия управленческих решений, недостатки и нарушения при проведении конкурсных процедур, исполнении контрактов, необходимость корректировки проектно-сметной документации, экономия по результатам конкурсных процедур, невыполнение плана по поступлению собственных доходов в краевой бюджет и, как следствие, недостаточное финансирование принятых в 2014 году расходных обязательств.

При исполнении расходов краевого бюджета допущена низкая результативность бюджетных инвестиций.

Оценить эффективность реализации главными администраторами расходов краевого бюджета не представляется возможным в отсутствие утвержденной краевой методики и критериев оценки эффективности бюджетных расходов.

5. Кредиторская задолженность краевого бюджета по сравнению с 2013 годом увеличилась на 37,2%, просроченная кредиторская задолженность – увеличилась в 1,2 раза.

В ходе исполнения Закона края о бюджете главными администраторами допущено образование дебиторской задолженности в сумме 1 261,7 млн рублей.

6. Реализация органами исполнительной власти Красноярского края полномочий заказчиков, установленных Федеральным законом о контрактной системе, характеризуется недостатками нормативного правового регулирования и системы управления государственными закупками в Красноярском крае, отсутствием необходимого кадрового обеспечения и методического сопровождения контрактной системы, а также отсутствием внутреннего финансового контроля в сфере закупок.

7. Расходные обязательства Красноярского края, принятые сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным законодательством, исполнены в сумме 10 323,2 млн рублей, или 6,1% от общей суммы расходов.

8. Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета позволила сократить дефицит бюджета – на 0,9% ВРП. Вместе с тем увеличение общей долговой нагрузки повлекло ухудшение кредитных рейтингов Красноярского края, что свидетельствует о снижении уровня кредитоспособности Красноярского края и возникновении рисков дальнейшего понижения рейтинга.

Долговые обязательства краевых автономных учреждений в сумме 1 295,1 млн рублей формируют скрытую долговую нагрузку краевого бюджета.

9. Правительством Красноярского края реализованы мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края, включая принятие мер по оптимизации структуры органов исполнительной власти Красноярского края, определение долговой политики Красноярского края, определение приоритетов бюджетных расходов – выплата заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, оплата коммунальных услуг, исполнение публичных нормативных обязательств, уплата налогов.

Предложения

Законодательному Собранию Красноярского края

рассмотреть заключение Счетной палаты Красноярского края по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2014 год»;

рассмотреть вопрос о принятии закона Красноярского края в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, установленного статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части установления ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам регулирования бюджетных правоотношений).

Правительству Красноярского края

рассмотреть вопрос о мерах по полноценному применению программно-целевого метода реализации государственной политики как основы для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех государственных ресурсов на важнейших направлениях деятельности;

подготовить и внести в Законодательное Собрание Красноярского края проекта закона Красноярского края в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, установленного статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части установления ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам регулирования бюджетных правоотношений);

разработать порядок изменения лимитов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Красноярского края, исходя из результатов оценки эффективности их реализации.