

УТВЕРЖДАЮ
 Председатель
 Счетной палаты
 Красноярского края

_____ Т.А. Давыденко

«05» _____ 06 _____ 2018 года

**Заключение по результатам
 финансово-экономической экспертизы проекта закона края
 «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год» проведена на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 45 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края», пункта 1.2.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2018 год.

1. Анализ исполнения основных параметров краевого бюджета

Основные параметры краевого бюджета на 2017 год, утвержденные соответствующими законами края, сводной бюджетной росписью и их исполнение в 2017 году представлены в следующей таблице:

(млрд рублей)

Основные параметры краевого бюджета	Краевой бюджет на 2017 год, утвержденный законами края о бюджете												Уточненные бюджетные назначения	Исполнено
	на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов			на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов				на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов						
	от 01.12.2014 N 7-2877	от 03.06.2015 N 8-3416	от 15.10.2015 N 9-3661	от 02.12.2015 N 9-3931	от 21.04.2016 N 10-4410	от 26.05.2016 N 10-4528	от 27.10.2016 N 2-26	от 08.12.2016 N 2-195	от 16.02.2017 N 3-433	от 16.03.2017 N 3-475	от 08.06.2017 N 3-644	от 19.10.2017 N 4-910		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Доходы	179,2	178,6	178,6	187,6	187,8	195,5	195,5	191,6	192,1	201,6	203,6	206,9	207,4	208,3
Расходы	182,9	182,3	182,3	196,4	196,6	204,3	204,3	204,8	205,3	215,8	217,8	221,8	222,4	212,8
Дефицит	3,7	3,7	3,7	8,8	8,8	8,8	8,8	13,2	13,2	14,3	14,3	14,9	14,9	4,5
Условно утвержденные расходы	8,9	8,9	8,9	4,6	4,6	4,6	4,6	X	X	X	X	X	X	X
Верхний предел госдолга	110,1	101,9	101,7	107,4	106,1	106,1	106,1	110,6	110,6	108,1	108,1	109,1	X	99,6

Доходы краевого бюджета в 2017 году составили 208 298,6 млн рублей, что на 1 391,3 млн рублей, или на 0,7% больше показателя (206 907,3 млн рублей), установленного Законом края о бюджете, расходы – 212 841,7 млн рублей,

что на 9 524,8 млн рублей, или на 4,3%, меньше показателя (222 366,4 млн рублей) сводной бюджетной росписи. Дефицит краевого бюджета составил 4 543,1 млн рублей, что меньше утвержденного значения (14 918,3 млн рублей) на 10 375,2 млн рублей, или на 69,5%.

Общий объем государственного долга по состоянию на 01.01.2018 составил 99 633,8 млн рублей, увеличившись в течение года на 3 733,0 млн рублей, или на 3,9%.

2. Анализ исполнения доходов краевого бюджета

2.1. За 2017 год объем доходов краевого бюджета в расчете на душу населения при росте численности населения Красноярского края на 5 004 человека (на 0,2%) увеличился на 11,0% и составил 72 429 рублей, что, обусловлено ростом налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

По отношению к объему ВРП доходы краевого бюджета составили 11,6%, что на 1 процентный пункт выше уровня 2016 года (10,6%).

По сравнению с предыдущим годом поступление доходов краевого бюджета увеличилось на 21 022,7 млн рублей, или на 11,2%. Прирост по налоговым доходам составил 10 667,6 млн рублей (на 6,7%), по безвозмездным поступлениям – 10 373,9 млн рублей (на 42,6%). По неналоговым доходам зафиксировано снижение на 18,8 млн рублей (на 0,5%).

В 2017 году основную долю доходов краевого бюджета (81,5% от общего объема поступлений) составили налоговые доходы, основными из которых являются налог на прибыль организаций (36,0%) и налог на доходы физических лиц (21,6%). Доля неналоговых доходов составила 1,8% от общего объема доходов, безвозмездных поступлений – 16,7%.

На конец отчетного года переплата по налоговым доходам составила 17 758,0 млн рублей, в том числе по налогу на прибыль – 12 878,4 млн рублей.

По сравнению с 2016 годом удельный вес переплаты в общем объеме налоговых доходов краевого бюджета в 2017 году сократился на 0,9 процентного пункта и составил 10,5%.

В анализируемом периоде отмечен рост объемов задолженности по налогам и сборам, уплате пеней и налоговых санкций. Задолженность налогоплательщиков перед краевым бюджетом увеличилась на 8,9% и к концу 2017 года составила 7 259,6 млн рублей (2016 год – 6 666,3 млн рублей).

Удельный вес общей задолженности по уплате налогов и сборов, начисленным пени и налоговым санкциям по ним в общем объеме налоговых доходов краевого бюджета в 2017 году составил 4,3%.

Задолженность по платежам, администрируемым краевыми главными администраторами доходов бюджета, в течение 2017 года сократилась на 18,4% и составила 868,3 млн рублей, или 0,5% от общей суммы поступивших данных платежей.

Наибольшая доля в общем объеме задолженности приходится на министерство лесного хозяйства Красноярского края (51,4% – плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы), министерство сельского хозяйства Красноярского края (11,3% – большей частью прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба и прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации) и министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края (10,4% – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации и прочие поступления от денежных взысканий (штрафов)).

Объемы задолженности по налоговым и неналоговым доходам, а также ее динамика свидетельствуют о необходимости усиления работы со стороны главных администраторов доходов бюджета по взысканию недопоступивших платежей в краевой бюджет.

2.2. В 2017 году бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены в сумме 169 925,0 млн рублей, или на 99,95%. Не исполнены доходы в сумме 80,5 млн рублей.

2.2.1. Бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций исполнены в сумме 74 889,2 млн рублей, или на 100,4% к утвержденным бюджетным назначениям. Дополнительно получено доходов на сумму 318,4 млн рублей. Рост поступлений по налогу на прибыль организаций в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 7,7%, что, главным образом, обусловлено превышением фактически поступившей доплаты над учтенной в бюджете, сформировавшейся по итогам декларирования за 2016 год по виду деятельности «добыча полезных ископаемых», ростом доходов от внереализационной деятельности в результате полученного эффекта от производных финансовых инструментов и инвестиций, а также деривативных сделок.

В течение 2017 года бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций корректировались 3 раза, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения, в итоге объем поступлений за 2017 год превысил первоначальные плановые назначения на 1 048,8 млн рублей, или на 1,4%.

Наибольшую долю поступлений налога в отчетном году обеспечили предприятия следующих отраслей экономики: обрабатывающие производства – 34,8%; добыча полезных ископаемых – 31,1%; обеспечение электрической энергией, газом и паром – 9,5%; строительство и деятельность в области архитектуры – 8,7%.

2.2.2. Бюджетные назначения по налогу на доходы физических лиц исполнены в сумме 44 978,6 млн рублей, или на 100,4% (в 2016 году – 43 202,0 млн рублей). Дополнительно получено доходов на сумму 173,4 млн рублей. Рост поступлений по налогу в 2017 году по сравнению с 2016 годом обусловлен,

главным образом, ростом заработной платы граждан (темп роста показателя «фонд начисленной заработной платы» за 12 месяцев 2017 года составил 104,2%).

Около двух третей поступлений налога на доходы физических лиц формируют производственный сектор и бюджетная сфера, причем их вклад примерно равнозначен.

2.2.3. Бюджетные назначения по акцизам исполнены в сумме 8 356,8 млн рублей, или на 97,4% (в 2016 году – 10 788,3 млн рублей). Неисполнение составило 220,7 млн рублей.

Недостижение плановых бюджетных назначений в основном обусловлено:

неисполнением доходов по акцизам на средние дистилляты на 48,3%, в связи с недостижением оценки объема налоговой базы по средним дистиллятам, по причине изменений в применяемой схеме сбытовой деятельности основным налогоплательщиком, а именно снижением доли реализации средних дистиллятов покупателям на территории Российской Федерации¹;

перевыполнением по доходам от акцизов на крепкую алкогольную продукцию на 17,7%, в связи с тем, что объем данных доходов, направленных территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства, для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации, превысил оценку, учтенную в бюджете.

2.2.4. Бюджетные назначения по налогу на имущество организаций исполнены в сумме 20 537,9 млн рублей, или на 99,6% (в 2016 году – 19 187,1 млн рублей). Неисполнение составило 85,9 млн рублей.

Основной объем поступлений налога на имущество организаций формируют энергетика (18,0% поступлений в 2017 году), металлургия (17,3%), добыча сырой нефти и природного газа (16,0%), транспорт (14,3%).

Рост поступлений налога в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 7,0% обусловлен, главным образом, поэтапным повышением ставок в отношении имущества естественных монополий и прекращением действия отдельных льгот, установленных Законом Красноярского края от 08.11.2007 № 3-674 «О налоге на имущество организаций».

2.2.5. Бюджетные назначения по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами исполнены в сумме 13 047,6 млн рублей, или на 97,1% (в 2016 году – 9 620,1 млн рублей). Неисполнение составило 390,1 млн рублей.

В структуре налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами 99,8% составляет налог на добычу полезных ископаемых,

¹ В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 183 части второй Налогового кодекса Российской Федерации при реализации подакцизных товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта, за пределы территории Российской Федерации, акциз не уплачивается.

бюджетные назначения по которому исполнены в сумме 13 015,8 млн рублей, или на 97,1%.

По сравнению с 2016 годом поступления по налогу на добычу полезных ископаемых увеличились на 6,3%, что связано с установлением налоговых ставок на добычу многокомпонентных комплексных руд, добываемых на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края.

2.3. В отчетном году бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены в сумме 3 655,8 млн рублей, или на 103,9%, сократившись по сравнению с 2016 годом на 0,5 процентного пункта (в 2016 году – 3 674,6 млн рублей). Дополнительно получено доходов в объеме 137,7 млн рублей.

2.3.1. Бюджетные назначения по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены в сумме 575,1 млн рублей, или на 99,2%. Неисполнение составило 4,7 млн рублей.

В 2017 году наибольшие поступления отмечены по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации (далее – дивиденды) (259,4 млн рублей). Наименьшие поступления – по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации (34,1 млн рублей).

В ходе анализа указанных доходных источников установлено следующее.

По итогам 2016 года только 8 акционерных обществ² получили положительный финансовый результат, решение о выплате дивидендов приняли только 6.

Дивиденды в краевой бюджет перечислены акционерными обществами, указанными в таблице:

Наименование акционерного общества	Государственный пакет акций, % от уставного капитала	Прогноз на 2017 год			Факт 2017 года		
		Чистая прибыль по итогам 2016 года, млн рублей	Сумма дивидендо в в краевой бюджет, млн рублей	Доля чистой прибыли, направляемая на выплату дивидендов, %	Чистая прибыль по итогам 2016 года, млн рублей	Сумма дивидендо в в краевой бюджет, млн рублей	Доля чистой прибыли, направляемая на выплату дивидендов*, %
ОАО «Красноярский завод цветных металлов им. В.Г.Гулидова»	100,00	645,00	239,46	37,13	432,08	239,46	55,42
АО «Красноярскнефтепродукт»	58,00	0,83	0,08	12,87	11,06	2,57	23,22
АО «Красноярская региональная энергетическая компания»**	100,00	-	-	-	120,09	12,00	10,00
АО «Территориальный градостроительный институт «Красноярскгражданпроект»	100,00	0,18	0,06	35,03	0,25	0,12	49,83

² По данным отчета об исполнении краевого бюджета за 2017 год агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края.

Наименование акционерного общества	Государственный пакет акций, % от уставного капитала	Прогноз на 2017 год			Факт 2017 года		
		Чистая прибыль по итогам 2016 года, млн рублей	Сумма дивидендов в в краевой бюджет, млн рублей	Доля чистой прибыли, направляемая на выплату дивидендов, %	Чистая прибыль по итогам 2016 года, млн рублей	Сумма дивидендов в в краевой бюджет, млн рублей	Доля чистой прибыли, направляемая на выплату дивидендов*, %
АО «Красноярсккрайгаз»**	80,68	-	-	-	0,49	0,20	41,20
ОАО «Коркиноагропром-химия»	100,00	7,92	3,96	50,00	44,46	5,02	11,28
		653,93	243,56	-	608,43	259,37	-

* Расчетное значение.

** Сведения о планируемых поступлениях в приложении № 25 к пояснительной записке к проекту закона «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» не указаны.

Анализ данных, представленных в таблице, свидетельствует о том, что чистая прибыль по итогам 2016 года получена на 7% меньше запланированной, сумма полученных дивидендов в 2017 году превышает плановый показатель на 6,5%, что обусловлено увеличением доли чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов.

Доля дивидендов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета не превышает 0,1%. Основной причиной столь низких значений является несоответствие нормативно-правовых актов края федеральному законодательству, приводящее к потерям краевого бюджета.

Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

В настоящее время в крае отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий данные нормы. До 18.07.2017 действовало распоряжение Правительства Красноярского края от 23.11.2009 № 938-р «О формировании позиции акционера – Красноярского края» (далее – распоряжение № 938-р).

Предложения о распределении прибыли по итогам отчетного года (за 2012-2017 годы), в том числе по выплате дивидендов, подготавливались отраслевыми органами исполнительной власти Красноярского края при формировании указаний представителям края в органах управления хозяйственных обществ.

Согласно требованиям распоряжения № 938-р по вопросам выплаты дивидендов необходимо было руководствоваться в том числе следующим приоритетом – определение фиксированной доли чистой прибыли акционерного общества в относительном выражении, гарантированно направляемой на выплату дивидендов. При получении прибыли по итогам 2016 года – 3 организации не приняли решения о выплате в 2017 году дивидендов, по итогам 2015 года – 2, по итогам 2014 года – 2.

Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 29.05.2006 № 774-р «О формировании позиции акционера – Российской Федерации в акционерных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности», которым установлено требование о направлении на выплату дивидендов не менее 25% чистой прибыли акционерного общества.

Отсутствие в крае нормативно установленного размера чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов (при получении прибыли), позволяет общим собраниям акционеров принимать решения о не выплате дивидендов или установлению доли чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов, менее 1%.

В нарушение требований Закона об управлении государственной собственностью края не установлен порядок осуществления полномочий высшим органом управления акционерного общества, сто процентов акций которого находится в государственной собственности края (по состоянию на 22.02.2018 в краевой собственности находятся сто процентов акций 13 акционерных обществ).

В крае не разработаны социальные задания государственным предприятиям и показатели социальной направленности в деятельности этих предприятий, разработка которых предусматривалась постановлением Законодательного Собрания края от 25.06.2015 № 8-3523П «Об отчетах Губернатора Красноярского края и первого заместителя Губернатора Красноярского края – председателя Правительства Красноярского края о работе Правительства Красноярского края за 2014 год».

По итогам работы за 2016 год часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 34,1 млн рублей перечислили в краевой бюджет 17 унитарных предприятий, получивших прибыль в общей сумме 670,8 млн рублей. Восемь унитарных предприятий получили за 2016 год убытки в сумме 233,1 млн рублей.

Наибольшее перечисление по данному виду дохода произведено следующими унитарными предприятиями:

№ п/п	Наименование государственного унитарного предприятия	Прогноз на 2017 год			Факт 2017 года			
		чистая прибыль за 2016 год (оценка), млн рублей	ставка отчислений от прибыли в 2017 году, %	прогноз доходов в 2017 году, млн рублей	чистая прибыль по итогам 2016 года, млн рублей	ставка отчислений от прибыли в 2017 году, %	перечислено в краевой бюджет в 2017 году, млн рублей	задолженность/переплата, (-/+) образованная на 01.01.2018, млн рублей
Всего, в том числе:		191,7	-	10,2	670,8	-	34,1	3,1
1	ГПКК «Ачинское ДРСУ»	10,5	5	0,5	12,2	5	0,6	-
2	ГПКК «Балахтинское ДРСУ»	9,9	5	0,5	22,9	5	1,1	-
3	ГПКК «ДРСУ №10»	6,1	5	0,3	37,8	5	1,9	-
4	ГПКК «Каратузское ДРСУ»	11,4	5	0,6	39,6	5	2,0	-
5	ГПКК «КрайДЭО»	6,0	5	0,3	63,0	5	3,1	-
6	ГПКК «Лесосибирск-Автодор»	4,5	5	0,2	36,4	5	1,8	-
7	ГПКК «Центр транспортной логистики»	-	5	-	175,5	5	8,8	-

№ п/п	Наименование государственного унитарного предприятия	Прогноз на 2017 год			Факт 2017 года			
		чистая прибыль за 2016 год (оценка), млн рублей	ставка отчислений от прибыли в 2017 году, %	прогноз доходов в 2017 году, млн рублей	чистая прибыль по итогам 2016 года, млн рублей	ставка отчислений от прибыли в 2017 году, %	перечислено в краевой бюджет в 2017 году, млн рублей	задолженность/переплата, (-/+) образовавшаяся на 01.01.2018, млн рублей
8	ГПКК «Авиапредприятие «Черемшанка»	20,8	5	1,0	65,4	5	3,3	-
9	ГПКК «Губернские аптеки»	101,9	5	5,1	155,8	5	7,8	-
10	ГПКК «Красноярский региональный центр энергетики и экспертизы»	1,7	20	0,3	7,1	20	1,4	-
11	ГПКК «Красноярское управление лесами»	5,5	20	0,3	15,6	20	0,0	3,1
12	ГПКК «Центр развития коммунального комплекса»	0,4	5	0,1	22,1	5	1,1	-

Анализ данных, представленных в таблице, свидетельствует о том, что чистая прибыль по итогам 2016 года получена в 3,5 раза больше планового показателя, отчисления от прибыли в краевой бюджет также превышают запланированные в 3,6 раза.

Недополученные доходы краевого бюджета от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий в 2015-2017 годах составили 49,3 млн рублей в связи с неправомерным применением рядом предприятий размера отчислений (5% вместо 20%) и применением непредусмотренных законодательством оснований для не перечисления части прибыли в краевой бюджет.

Согласно статье 11 Закона об управлении государственной собственностью края размер отчислений от прибыли краевых государственных предприятий в краевой бюджет определен Законом Красноярского края от 27.11.2012 № 3-754 «О размере отчислений от прибыли государственных предприятий Красноярского края в краевой бюджет» (далее – Закон № 3-754).

В соответствии с Законом № 3-754 установлены следующие размеры отчислений от прибыли государственных предприятий Красноярского края за предыдущий год, и условия их применения:

5 процентов:

для государственных предприятий Красноярского края, являвшихся в предыдущем году поставщиками (исполнителями, подрядчиками) товаров (услуг, работ) по государственным контрактам, заключенным по результатам размещения государственного заказа в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ);

для государственных предприятий Красноярского края, получавших в предыдущем году субсидии за счет средств краевого бюджета на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

для государственных предприятий Красноярского края, осуществлявших в предыдущем году производство (реализацию) товаров, выполнение работ, оказание услуг, цены и тарифы на которые регулируются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Красноярского края;

20 процентов – для остальных государственных предприятий Красноярского края.

Закон № 94-ФЗ утратил силу с 01.01.2014, в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Соответственно, уменьшение государственными предприятиями Красноярского края размера отчислений с 20% до 5% на основании того, что они являлись в предыдущем году поставщиками (исполнителями, подрядчиками) товаров (услуг, работ) по государственным контрактам, заключенным по результатам размещения государственного заказа в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ, с 01.01.2014 не правомерно.

Информация за 2015-2017 годы о государственных предприятиях Красноярского края, которые не соответствуют установленным условиям для применения 5% размеров отчислений от прибыли, представлена в приложении 6.

По итогам 2014 и 2015 годов ГПКК «Красноярское управление лесами» получило чистую прибыль в объеме 15,9 млн рублей и 3,4 млн рублей соответственно, вместе с тем согласно информации Агентства отчисления от прибыли в краевой бюджет в 2015 и 2016 годах не поступали в связи с введением на предприятии процедуры финансового оздоровления.

Законом об управлении государственной собственностью края основания, позволяющие краевым государственным предприятиям не перечислять часть прибыли в краевой бюджет, не установлены. Соответственно, ГПКК «Красноярское управление лесами» не обоснованно не перечислило в краевой бюджет 3,9 млн рублей.

2.3.2. Бюджетные назначения по платежам при пользовании природными ресурсами исполнены в сумме 1 285,1 млн рублей, или на 115,6%. Дополнительно получено доходов в объеме 173,4 млн рублей.

Перевыполнение обусловлено увеличением доли экспертиз крупных и средних месторождений общераспространенных полезных ископаемых в общем объеме поданных заявок, увеличением объема проданной древесины по сравнению с запланированными объемами, заключением новых договоров аренды земель лесного фонда.

В структуре платежей при пользовании природными ресурсами 55,6% занимает плата за использование лесов, 33,7% – плата за негативное воздействие на окружающую среду, 10,7% – платежи при пользовании недрами.

В сравнении с предыдущим годом объем поступлений увеличился на 12%, в основном за счет роста платы за использование лесов на 51%, платы за размещение отходов производства и потребления на 56,2%. Объем платежей при пользовании недрами сократился на 29,3%.

2.3.3. Бюджетные назначения по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены в сумме 393,9 млн рублей, или на 113,3%. Дополнительно получено доходов в объеме 46,3 млн рублей.

2.3.4. Бюджетные назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 28,6 млн рублей, или на 24,6%. Не получено доходов на сумму 87,7 млн рублей.

Основные причины невыполнения плановых назначений обусловлены следующими фактами:

по 10 объектам недвижимого имущества торги признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок от претендентов на участие в торгах, по 3 объектам недвижимого имущества на сумму 19,8 млн рублей снижение цены от первоначальной составило 98,6%, или 19,6 млн рублей;

цена одного объекта движимого имущества («Прометей-28», пожарный катер, оказание противопожарной помощи) снижена от первоначальной на 50%.

2.3.5. Бюджетные назначения по штрафам, санкциям, возмещению ущерба исполнены в сумме 1 220,4 млн рублей, или на 101,5% (в 2016 году – 94,3%). Дополнительно получено доходов в объеме 17,5 млн рублей.

Основной причиной перевыполнения является выявление большего количества нарушений законодательства относительно запланированного уровня, являющихся источником данных доходов.

2.4. Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям исполнены в сумме 34 717,8 млн рублей, или на 102,3%. Дополнительно получено безвозмездных поступлений в объеме 793,2 млн рублей.

Из общего объема исполненных бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям 22% (или 8 483,5 млн рублей) занимают средства федерального бюджета на строительство объектов капитального строительства и проведение мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

2.4.1. Бюджетные назначения по дотациям исполнены в сумме 9 603,8 млн рублей, или на 116,8%. Дополнительно получены дотации в объеме 1 381,5 млн рублей за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 2748-Р).

По сравнению с 2016 годом объем дотаций увеличился, главным образом, в связи с ростом почти в 3 раза дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2.4.2. Бюджетные назначения по субсидиям исполнены в сумме 13 996,7 млн рублей, или на 97,2%. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 399,0 млн рублей.

Рост объема субсидий по отношению к 2016 году, в основном, связан с увеличением в 2,7 раза средств из федерального бюджета для строительства объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

В связи с тем, что строительно-монтажные работы на объектах универсиады выполнены в 2017 году в объемах ниже запланированных, сумма неисполненных бюджетных назначений по данным субсидиям в текущем году составила 265,3 млн рублей.

2.4.3. Бюджетные назначения по субвенциям исполнены в сумме 7 697,5 млн рублей, или на 98,7%. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 102,0 млн рублей.

Назначения не исполнены по следующим видам субвенций: на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (на 23,6 млн рублей), на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (на 49,3 млн рублей), на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (на 11,4 млн рублей), на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (на 5 млн рублей).

2.4.4. Бюджетные назначения по иным межбюджетным трансфертам исполнены в сумме 1 747,9 млн рублей, или на 93,5%. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 121,3 млн рублей.

Не исполнены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в сумме 118,9 млн рублей, в связи с меньшими фактическими расходами по оплате дорожных работ, экономией в результате размещения закупок, а также невозможностью осуществления выкупа в связи с обременением и невыполнением запланированных объемов работ.

2.4.5. Бюджетные назначения по иным безвозмездным поступлениям исполнены в сумме 1 671,9 млн рублей, или на 102,1%. Дополнительно получены безвозмездные поступления в объеме 33,9 млн рублей.

Бюджетные назначения по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, перевыполнены на 91,0 млн рублей. Не достигли плановых значений безвозмездные поступления от негосударственных организаций на 40,3 млн

рублей. Больше запланированного на 16,8 млн рублей осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

3. Анализ исполнения расходов краевого бюджета

3.1. Расходы краевого бюджета за 2017 год исполнены в сумме 212 841,6 млн рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 12 460,1 млн рублей, или на 6,2%.

Практически более 3/4 расходов (162 386,3 млн рублей, или 76,3%) в 2017 году направлено на финансирование социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт, средства массовой информации) и межбюджетные трансферты (в 2016 году – 74,5%).

Существенные изменения в структуре расходов краевого бюджета 2017 года по сравнению с 2016 годом отмечены по разделу «Здравоохранение» (доля расходов сократилась с 16,0% до 6,2%) и «Социальная политика» (доля расходов увеличилась с 17,9% до 26,4%) и обусловлены, в основном, изменением бюджетной классификации.

Исполнение расходов краевого бюджета составило 95,7% от уточненных бюджетных назначений. Не исполнены расходы в сумме 9 524,8 млн рублей, или 4,3% от уточненных бюджетных назначений (в 2016 году не исполнено 9 173,7 млн рублей).

Исполнение расходов ниже 90% отмечено по 6 главным администраторам бюджетных средств: агентству науки и инновационного развития Красноярского края (66,4%), агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края (79,3%), агентству информатизации и связи Красноярского края (82,4%), министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (83,4%), Постоянному представительству Красноярского края при Правительстве Российской Федерации (85,3%), агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (89,0%).

Наиболее часто встречающиеся в годовых отчетах главных администраторов бюджетных средств причины неполного освоения бюджетных средств – отсутствие финансирования, экономия по результатам конкурсных процедур, приостановка проектирования объекта, длительность проведения конкурсных процедур, отсутствие возможности доставки и строительства быстровозводимого жилья в текущем финансовом году, оптимизация расходов (на командировочные расходы).

В течение 2017 года принимались решения о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на осуществление отдельных мероприятий. При этом

не все дополнительно выделенные средства в отчетном году были освоены в полном объеме. Например, по мероприятиям:

«Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство и приобретение жилых домов (жилых помещений) в муниципальных образованиях края для предоставления работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения» – бюджетные ассигнования увеличены с 50,0 млн рублей до 220,0 млн рублей (на 170,0 млн рублей), исполнение составило 146,5 млн рублей, или 66,6% (не исполнено 73,5 млн рублей);

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии» – объем финансирования увеличен со 180,0 млн рублей до 200,0 млн рублей (на 20 млн рублей), освоено 147,2 млн рублей, или 73,6% (не исполнено 52,8 млн рублей);

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на финансирование (возмещение) расходов по капитальному ремонту, реконструкции находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, источников тепловой энергии и тепловых сетей, объектов электросетевого хозяйства и источников электрической энергии, а также на приобретение технологического оборудования, спецтехники для обеспечения функционирования систем теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» – бюджетные ассигнования увеличены с 400,0 млн рублей до 500,0 млн рублей (на 100,0 млн рублей), исполнение составило 401,8 млн рублей, или 80,4% (не исполнено 98,2 млн рублей).

На долю исполненных расходных обязательств Красноярского края, принятых сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным законодательством, в 2017 году приходится 10 456,9 млн рублей, или 4,9% общих расходов краевого бюджета.

3.2. Исполнение расходов краевого бюджета в 2017 году осуществлялось по 22 государственным программам Красноярского края, на долю которых приходится 97,5% (207 608,3 млн рублей) общих исполненных расходов краевого бюджета. Не исполнены расходы в сумме 8 590,5 млн рублей.

В ходе анализа исполнения программных расходов краевого бюджета установлено, что наибольшее исполнение (более 99%) сложилось по 3 государственным программам Красноярского края («Развитие лесного хозяйства», «Молодежь Красноярского края в XXI веке», «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»), наименьшее – по государственной программе Красноярского края «Развитие

и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы» (66,4%).

В ходе анализа исполнения программных расходов краевого бюджета отмечены факты значительного неисполнения ряда мероприятий государственных программ, имеющие систематический характер. Так, например, по мероприятиям:

«Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов, в рамках подпрограммы «Совершенствование схемы территориального планирования здравоохранения» исполнение в 2016 году сложилось на уровне 47,9%, в 2017 году – 45,5% (не исполнено 1 721,6 млн рублей);

«Строительство и реконструкция объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» исполнение в 2016 году сложилось на уровне 71,3%, в 2017 году – 90,3% (не исполнено 621,0 млн рублей);

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на развитие инфраструктуры дошкольных образовательных организаций» в 2016 году сложилось на уровне 75,6%, в 2017 году – 42,3% (не исполнено 170,6 млн рублей).

Контроль исполнения целевых показателей и показателей результативности государственных программ Красноярского края (далее – показатели) затрудняет их значительное количество: в государственных программах Красноярского края в 2017 году предусмотрено 586 показателей, имеющих числовые значения, что на 58 показатель больше, чем в 2016 году.

Анализ достижения показателей показал следующее.

Из 586 показателей, установленных государственными программами в отчетном году:

98 показателей (16,7%) – не выполнены;

239 показатель (40,8%) – перевыполнены;

242 показателя (41,3%) – выполнены на 100%.

По 7 показателям (1,2%) – данные не предоставлены.

В 2017 году в рамках 4 государственных программ Красноярского края реализовывалось 10 мероприятий, нацеленных на решение задач 5 федеральных приоритетных проектов («Развитие санитарной авиации», «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Создание современной образовательной среды для школьников», «Безопасные и качественные дороги» и «Формирование комфортной городской среды»).

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию приоритетных проектов (программ) Российской Федерации в Красноярском крае в 2017 году, составлял 6 630,0 млн рублей. Информация об объемах средств за счет всех источников финансирования, направленных на реализацию приоритетных проектов (программ) Российской Федерации в 2017 году, приведена в таблице:

Наименование направления стратегического развития, приоритетного проекта (программы)	Утвержденные расходы на реализацию приоритетного проекта (программы) Российской Федерации в 2017 году, млн рублей					Фактически исполнено расходов по состоянию на 01.01.2018, млн рублей					% исполнения				
	всего	в том числе за счет средств:				всего	в том числе за счет средств:				всего	в том числе за счет средств:			
		федерального бюджета	краевого бюджета	местных бюджетов	внебюджетных источников		федерального бюджета	краевого бюджета	местных бюджетов	внебюджетных источников		федерального бюджета	краевого бюджета	местных бюджетов	
государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»															
«Развитие санитарной авиации»	192,0	172,0	20,0	–	–	192,0	172,0	20,0	–	–	100,0	100,0	100,0	x	x
«Технология и комфорт – матерям и детям»	2 616,5	–	2 446,1	–	170,4	736,6	–	566,2	–	170,4	28,2	x	23,1	x	100,0
государственная программа Красноярского края «Развитие образования»															
«Создание современной образовательной среды для школьников»	896,5	622,3	274,2	–	–	871,3	604,8	266,5	–	–	97,2	97,2	97,2	x	x
государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»															
«Безопасные и качественные дороги»	2 005,1	1 000,0	1 005,1	–	–	1 780,7	881,0	899,7	–	–	88,8	88,1	89,5	x	x
государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»															
«Формирование комфортной городской среды»	919,9	521,2	362,2	36,5	–	913,4	520,9	362,0	30,5	–	99,3	99,0	99,0	83,6	x
Итого	6 630,0	2 315,5	4 107,6	36,5	170,4	4 494,0	2 178,7	2 114,4	30,5	170,4	67,8	94,1	51,5	83,6	0,0

Реализация федеральных проектов по итогам 2017 года характеризуется низким процентом освоения бюджетных средств. На 01.01.2018 фактическое исполнение расходов составило 4 494,0 млн рублей, или 67,8% (в том числе федеральный бюджет – 94,1%, краевого бюджета – 51,5%, местные бюджеты – 83,6%, средства ТФОМС – 100,0%).

Из 48 показателей, предусмотренных паспортами, сводными планами, соглашениями и иными документами по реализации приоритетных проектов (программ) Российской Федерации:

достигнуто – 36 показателей (75,0%);

не достигнуто – 9 показателей (18,8%).

Помимо федеральных проектов в рамках государственных программ в 2017 году осуществлялась реализация 7 приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития края: «Внедрение проектного управления в Правительстве Красноярского края в целях совершенствования системы государственного управления», «Кадровое обеспечение технологического лидерства» («Кадры для передовых технологий»), «Железногорск – территория новых знаний и инноваций», «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики», «Повышение глобальной конкурентоспособности инновационного территориально-производственного кластера Красноярского края «Технополис «Енисей», «Улучшение инвестиционного климата Красноярского края», «Енисейск-400».

Общий объем финансирования, предусмотренный паспортами приоритетных проектов (программ) Красноярского края на их реализацию

в 2017 году, составлял 14 038,2 млн рублей, из них бюджетные средства – 7 081,3 млн рублей (50,4%), внебюджетные средства – 6 956,9 млн рублей (49,6%).

Законом края о бюджете и решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края о соответствующих бюджетах в 2017 году предусмотрены средства на реализацию краевых проектов (программ) в сумме 6 391,3 млн рублей. По состоянию на 01.01.2018 фактическое исполнение бюджетных расходов на реализацию проектов и программ Красноярского края составило 5 615,3 млн рублей, или 87,9%.

В связи с отсутствием куратора, руководителя и администратора в 2017 году приостановлена реализация краевого проекта «Кадровое обеспечение технологического лидерства» («Кадры для передовых технологий»).

По состоянию на 01.01.2018 не достигнута треть показателей реализации приоритетных проектов (программ) Красноярского края. Основными причинами недостижения плановых значений показателей реализации проектов являются поздние сроки заключения контрактов на выполнение работ, нарушение сроков выполнения работ подрядчиками, продление сроков реализации мероприятий, недофинансирование, предварительная оценка значений отдельных показателей, которая подлежит уточнению, и другие.

3.3. Непрограммные расходы краевого бюджета в отчетном году составили 5 233,3 млн рублей, или 2,5% от общего объема расходов краевого бюджета.

Не исполнение составило 934,3 млн рублей. Основной причиной неисполнения главными администраторами бюджетных средств указывается не востребованность средств, предусмотренных на определенные цели (на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы, на оплату государственной пошлины и т.д.).

Низкое исполнение отмечено по отдельным мероприятиям, в том числе по которым в течение отчетного года объемы финансирования корректировались. В частности, по мероприятиям:

«Мероприятия по подготовке регионального плана развития информационного общества и формирования электронного правительства по министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края» объемы бюджетных ассигнований в течение года были увеличены в 1,8 раза (до 12 726,3 млн рублей), исполнение по итогам 2017 года составило 54,3% от уточненных бюджетных назначений (6 910,0 млн рублей), в 2016 году – 0% (0 рублей);

«Обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края» объемы бюджетных ассигнований в течение года были увеличены в 2,1 раза (до 1 035,0 млн рублей), исполнение по итогам 2017 года

составило 67,4% от уточненных бюджетных назначений (697,5 млн рублей), в 2016 году – 61,5% (220,6 млн рублей);

«Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края» объемы бюджетных ассигнований в течение года были сокращены на 28% (до 11 018,7 млн рублей), исполнение по итогам 2017 года составило 26,6% от уточненных бюджетных назначений (2 934,6 млн рублей), в 2016 году – 57,8% (3 240,1 млн рублей).

3.4. Расходы краевого бюджета на реализацию «майских» указов в 2016 году составили 41 250,8 млн рублей, или 19,4% от общего объема расходов краевого бюджета. Не исполнены расходы в сумме 1 790,0 млн рублей.

Наибольший процент исполнения зафиксирован по Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (100%), наименьший – по Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (43,3%).

3.5. Расходы краевого бюджета на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность в 2017 году составили 28 246,7 млн рублей, или 13,3% от общего объема расходов краевого бюджета. Не исполнены расходы в сумме 4 416,5 млн рублей.

По результатам осуществления закупочной деятельности в 2017 году государственными заказчиками Красноярского края проведено 66,3 тыс. закупок, размещение которых обязательно в единой информационной системе в сфере закупок, из них 7,5 тыс. закупок признаны несостоявшимися.

В отчетном году государственными заказчиками заключено 106,6 тыс. контрактов на общую сумму 55 224,2 млн рублей, в том числе 68,6 тыс. контрактов (64,4% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 6 027,3 млн рублей (10,9%) с единственным поставщиком.

Наибольшую долю среди способов осуществления закупок в денежном выражении в отчетном году занял электронный аукцион 79,5% (43 860,9 млн рублей).

Экономия средств краевого бюджета, полученная в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, составила 4 692,5 млн рублей, или 9,4%.

В ходе аудита закупок проверена 1 171 закупка на общую сумму 13 881,7 млн рублей, из них 418 закупок (35,7%) на общую сумму 10 105,2 млн рублей осуществлены с нарушением законодательства о контрактной системе.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере закупок Счетной палатой Красноярского края направлено 12 обращений в службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, по итогам рассмотрения которых возбуждено 38 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях назначены административные наказания в виде административных штрафов на общую сумму 0,2 млн рублей.

Счетной палатой Красноярского края выявлено 1 213 нарушений, из них 358 – финансовых нарушений (29,5%) на общую сумму 5 801,7 млн рублей, из них неэффективные расходы краевого бюджета – 54,6 млн рублей, неправомерные – 0,7 млн рублей.

Выявляемые нарушения по результатам аудита в сфере закупок охватывают все этапы закупочного цикла, начиная с планирования и организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов.

Наибольший объем выявленных нарушений установлен при осуществлении исполнения контрактов – 28,5%, при планировании закупок – 26,6%, при проверке документации о закупках – 15,7%.

Основной причиной выявленных нарушений служат недостатки в организации процесса закупок, недостаточное кадровое обеспечение, отсутствие ведомственного контроля.

3.6. Расходы краевого бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели в 2017 году составили 29 751,8 млн рублей, или 14,0% от общего объема расходов краевого бюджета. Не исполнены расходы в сумме 526,6 млн рублей.

Анализ выполнения государственных заданий показал, что из 266 услуг (работ), оказываемых (выполняемых) 596 учреждениями в 2017 году выполнены не в полном объеме (выполнение составляет менее 90%) 3 услуги (работы), или 1,0%. Плановые показатели выполнены (исполнение составляет 90-105%) по 241 услуге (работе), или 91%, перевыполнение плановых значений (процент исполнения более 106%) установлено по 22 услугам (работам), или 8%.

Существенное недостижение плановых значений (процент выполнения услуг (работ) менее 90%) установлено по учреждениям, находящимся в ведении министерства здравоохранения Красноярского края и службы по ветеринарному надзору Красноярского края.

Оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществлялось в отсутствие разработанных и утвержденных в соответствии с требованиями Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4776 «О стандартах оказания государственных услуг (выполнения работ)» стандартов их оказания (выполнения). В 2017 году оказывалось (выполнялось) 266 государственных

услуг (работ), при этом утверждено 2 таких стандарта: стандарт оказания государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда и стандарт оказания государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

Субсидии на иные цели в 2017 году предоставлялись совокупно 356 бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 12 главных администраторов бюджетных средств (в 2016 году – 303 и 12).

В нарушение требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Красноярского края от 28.06.2011 № 375-п «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» в 2017 году за счет средств краевого бюджета были выделены субсидии на иные цели федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Сибирский федеральный университет» в сумме 64,0 млн рублей (целевая статья расходов 9190000650, код вида расхода 622).

3.7. Исполнение текстовых статей Закона края о бюджете в 2017 году обеспечивали 14 главных администраторов бюджетных средств.

Исполнены следующие текстовые статьи Закона края о бюджете:

статья 25 «Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями» в части увеличения уставного капитала АО «Агентство развития бизнеса и микрокредитная компания» для предоставления микрозаймов субъектам малого и (или) среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющим свою деятельность в сельской местности, с целью пополнения оборотных средств – министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края;

статья 26 «Инвестиционные проекты» – министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края;

статья 27 «Субсидии некоммерческим организациям» – Управлением делами Губернатора и Правительства Красноярского края;

статья 32 «Годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения» – министерством здравоохранения Красноярского края;

статья 32.1 «Средства, передаваемые Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Красноярского края» – министерством здравоохранения Красноярского края;

пункт 1 статьи 34 «Дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий» – министерством лесного хозяйства Красноярского края.

В полном объеме не исполнены:

статья 20 «Государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса и предоставление социальных выплат гражданам» – министерством сельского хозяйства Красноярского края. Субсидии субъектам агропромышленного комплекса, зарегистрированным на территории края, на сумму 106,4 млн рублей не предоставлялись ввиду отсутствия обращений, предоставления неполного пакета документов;

статья 28 «Субсидии адвокатским образованиям» – агентством по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края. Субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в сумме 0,1 млн рублей не предоставлялась ввиду отсутствия обращений граждан;

статья 31 «Участие в финансировании объектов социальной инфраструктуры» – министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края не исполнены бюджетные назначения в сумме 0,4 млн рублей по причине экономии средств, сложившейся в результате оплаты части приобретаемого оборудования из федерального бюджета;

статья 34 «Дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий»:

пункт 2 – министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края не исполнены бюджетные назначения в сумме 0,03 млн рублей на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в результате оптимизации расходов;

пункт 3 – министерством образования Красноярского края не исполнено 2,1 млн рублей (расходы на привлечение экспертов) по причине экономии расходов на возмещение проезда и проживания привлеченным экспертам для аккредитации и лицензирования образовательных учреждений;

пункт 4 – агентством записи актов гражданского состояния Красноярского края не израсходовано 0,3 млн рублей в связи с оптимизацией расходов, предусмотренных на оплату труда (вакансии);

пункт 5 – министерством здравоохранения Красноярского края не исполнены бюджетные назначения в сумме 0,1 млн рублей на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья в связи с увольнением специалиста;

статья 35 «Расходы на гранты»:

агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края не исполнены расходы в сумме 2,0 млн рублей в связи с отказом грантополучателей от предоставленных грантов, отсутствием

поддержанных Советом по краевым социальным грантам заявок, отсутствием проектов, удовлетворяющих участию в конкурсе «Красноярский молодежный форум»;

агентством печати и массовых коммуникаций Красноярского края не исполнены расходы в сумме 0,9 млн рублей в связи с нераспределением средств Экспертным советом по издательской деятельности и документальной кинематографии;

министерством культуры Красноярского края не исполнены бюджетные назначения в сумме 0,2 млн рублей (экономия).

Не исполнены расходы, предусмотренные:

статьей 22 «Субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов» министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края в сумме 6,0 млн рублей ввиду отсутствия инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке, отвечающих требованиям законодательства, а также с ужесточением требований к финансовому положению заемщиков;

статьей 25 «Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями» в части увеличения уставного капитала акционерного общества «КрасЭКо» на реконструкцию электростанции в г. Кодинске в целях обеспечения надежности тепло- и электросетевых комплексов – министерством промышленности, энергетики и торговли Красноярского края в связи с отсутствием финансирования.

3.8. Статьей 33 Закона края о бюджете размер резервного фонда Правительства Красноярского края (далее – Резервный фонд) на 2017 год утвержден в сумме 567,0 млн рублей, что выше уровня 2016 года на 367,0 млн рублей. Распоряжения Правительства Красноярского края об использовании средств Резервного фонда приняты на сумму 398,8 млн рублей. Нераспределенный остаток средств Резервного фонда составил 168,2 млн рублей.

В структуре расходов Резервного фонда основную долю составили расходы на проведение мероприятий по предотвращению, ликвидации и (или) ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной лесными пожарами на землях лесного фонда на территории края: выполнения работ по тушению лесных пожаров и проведение авиационного и наземного патрулирования лесов – 285,1 млн рублей, или 71,7%.

На возмещение ущерба по прямым затратам, понесенного субъектами агропромышленного комплекса края в случае утраты урожая зерновых и (или) зернобобовых культур, овощных культур открытого грунта и плодоносящих многолетних насаждений в результате стихийных бедствий, опасных или неблагоприятных метеорологических или агрометеорологических природных

явлений на территориях края министерством сельского хозяйства Красноярского края израсходовано 44,2 млн рублей, или 11,1%. В 2016 году на указанные расходы приходилось 107,1 млн рублей, или 67%.

Часть средств Резервного фонда в размере 12% израсходована министерством социальной политики Красноярского края на оказание единовременной материальной помощи (47,6 млн рублей).

4. Анализ исполнения расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности

В 2017 году в рамках Перечня строек и объектов (далее – Перечень строек) предусматривалось строительство и реконструкция 88 объектов с общим объемом финансирования 20 133,8 млн рублей.

Фактически осуществлялось строительство и реконструкция 79 объектов Перечня строек. Бюджетные назначения по объектам Перечня строек в отчетном году исполнены в сумме 16 845,7 млн рублей, или на 84,5% от уточненных бюджетных назначений

В Перечень строек включен объект «Проведение работ по берегоукреплению и рекультивации территории о. Городской г. Енисейска (р. Енисей)», не предусмотренный Перечнем объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению, государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (приложение № 8 к государственной программе) (исполнено 1,7 млн рублей), что противоречит требованиям пункта 3 статьи 14 Закона края о бюджетном процессе и постановления Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п «Об утверждении Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в котором отражаются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, а также бюджетные ассигнования на осуществление краевыми бюджетными и автономными учреждениями и краевыми унитарными предприятиями за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Красноярского края, за исключением бюджетных ассигнований в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов».

В 2017 году не осуществлялось финансирование 10 объектов, утвержденный объем расходов на строительство которых составлял 94,3 млн рублей. Ввод двух из них планировался в 2017 году.

Общий объем неисполненных средств составил 3 092,5 млн рублей.

Максимальное неисполнение по абсолютным значениям сложилось по объекту «Перинатальный центр в г. Норильске» – 1 679,8 млн рублей, или 54,3% от общей суммы неисполненных средств.

В пояснительной записке к годовому отчету об исполнении краевого бюджета за 2017 год основными причинами неисполнения указаны: необходимость корректировки проектно-сметной документации, выявленная в ходе проведения строительно-монтажных работ; образование кредиторской задолженности, возникшей в связи с напряженным исполнением краевого бюджета; невыполнение подрядными организациями принятых обязательств; экономия по итогам проведения конкурсных торгов и ввода объектов в эксплуатацию.

Еще одной причиной неисполнения расходов, предусмотренных Перечнем строек, может являться включение в него неподготовленных к строительству объектов (отсутствие земельных участков, разработанной проектно-сметной документации). Счетной палатой Красноярского края в заключении на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края, протокол от 09.11.2016 № 12) к таким объектам были отнесены:

«Строительство лечебно-диагностического корпуса в с. Ирбейское Ирбейского района» (отсутствовал подготовленный для строительства участок), по которому в 2017 году исполнение составило 0%;

«Общеобразовательная школа на 550 мест в г. Канске» (отсутствовала разработанная проектно-сметная документация) – исполнение 13,5%;

«Школа на 115 учащихся в с. Жуковка Козульского района» (отсутствовал подготовленный для строительства участок) – исполнение 26,0%.

В соответствии с Законом края о бюджете в 2017 году планировались к вводу 26 объектов Перечня строек. В 2017 году введены в эксплуатацию 7 объектов капитального строительства, или 26,9% от запланированного количества, в том числе 4 объекта жилищно-коммунального хозяйства, по одному объекту образовательного и медицинского назначения, а также нежилое здание.

По данным годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств, по состоянию на 01.01.2018 всего в крае числится 617 объектов незавершенного строительства на общую сумму 73 661 млн рублей, из них 442 объекта приходится на министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.

В числе причин образования значительных объемов незавершенного строительства можно отметить отсутствие проектного подхода к строительству объектов, непроведение оценки эффективности реализации проектов, отсутствие должного контроля за исполнением государственных контрактов на строительство. Согласно информации, размещенной на официальном портале

Красноярского края³³, оценка эффективности капитальных вложений осуществлена в отношении 22 из 89 объектов, включенных в Перечень строек на 2017 год.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета в 2017 году выявлено 55 объектов, которые не значатся в перечне объектов незавершенного строительства и по которым отсутствует информация о вводе в эксплуатацию. Расходы краевого бюджета на строительство данных объектов составили 2 585,3 млн рублей.

5. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов

5.1. Расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в 2017 году составили 84 884,7 млн рублей, или 39,9% от общего объема расходов краевого бюджета, из которых 84 469,8 млн рублей направлены бюджетам муниципальных образований Красноярского края.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов (34,2%) перечислен муниципальным образованиям Красноярского края в IV квартале 2017 года. Выявлена неравномерность перечисления субсидий: в I квартале – 1 310,5 млн рублей (7,4% общего объема), во II квартале – 2 898,2 млн рублей (16,3%), в III квартале – 3 766,6 млн рублей (21,2%), в IV квартале – 9 789,8 млн рублей (55,1%).

Перечисление из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края в конце финансового года приводит к образованию остатков межбюджетных трансфертов и неэффективному использованию средств краевого бюджета.

Общее количество субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям края в 2017 году по отношению к 2016 году увеличилось со 193 до 201, в том числе количество субсидий увеличилось на 9 (с 82 до 91), субвенций – увеличилось на 1 (со 103 до 104), иных межбюджетных трансфертов – уменьшилось на 2 (с 8 до 6).

При формировании краевого бюджета на 2017 год количество субсидий, выделяемых бюджетам муниципальных образований края, планировалось на уровне 69 единиц (на 22 единицы меньше факта за 2017 год), субвенций – 106 единиц (на 2 единицы больше факта за 2017 год), иных межбюджетных трансфертов – 5 единиц (на 1 единицу меньше факта за 2017 год).

Большое количество субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, в условиях реализации программного бюджета затрудняет оценку влияния их предоставления на достижение показателей конкретной государственной программы Красноярского края.

³³ <http://www.econ.krskstate.ru/gosprog/kapital>.

5.2. В соответствии со сводной бюджетной росписью расходы краевого бюджета на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований Красноярского края в 2017 году составили 17 185,8 млн рублей на уровне утвержденных Законом края о бюджете бюджетных ассигнований.

Исполнение в 2017 году, как и в 2016 году составило 100,0% от уточненных бюджетных назначений (17 183,9 млн рублей и 16 260,3 млн рублей соответственно).

Отмечены факты значительного увеличения в течение финансового года объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (за 2014 год – в 1,2 раза, за 2015 год – в 1,3 раза, за 2016 год – в 1,2 раза, за 2017 год – в 1,3 раза), которые свидетельствуют о недостатках в бюджетном планировании указанных расходов.

Положения по формированию порядка предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края целесообразно отразить в Законе Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

5.3. В соответствии со сводной бюджетной росписью расходы краевого бюджета на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края в 2017 году составили 19 299,8 млн рублей, что на 1 272,0 млн рублей, или на 7,1% больше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом края о бюджете.

Исполнение в проверяемом периоде составило 17 765,0 млн рублей, или 92,0% от уточненных бюджетных назначений (в 2016 году – 18 175,2 млн рублей, или 94,0%).

Законами края и (или) нормативными правовыми актами Правительства Красноярского края не распределено 1,2% общей суммы уточненных на 2017 год сводной бюджетной росписью субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям Красноярского края (239,5 млн рублей из 19 299,8 млн рублей).

Информация о межбюджетных трансфертах, распределение которых среди муниципальных образований края на 2017 год не завершено, приведена в следующей таблице:

(млн рублей)

Наименование показателя	КЦСР	Уточненные бюджетные назначения 2017 год	Исполнено 2017 год	Объем распределенных субсидий	Объем нераспределенных субсидий (от уточненных)
1	2	3	4	5	6
Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии	0220075620	200,0	147,2	173,7	26,3
Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий в области обращения с отходами	0610074630	10,1	9,0	9,4	0,6
Поддержка отрасли культуры	08500R5190	18,9	18,9	18,9	0,0

Наименование показателя	КЦСР	Уточнен- ные бюджетные назначения 2017 год	Исполнено 2017 год	Объем распреде- ленных субсидий	Объем нераспре- деленных субсидий (от уточ- ненных)
1	2	3	4	5	6
Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ молодежной политики	1010074570	2,0	1,8	1,8	0,3
Субсидии бюджетам муниципальных образований края для реализации проектов по решению вопросов местного значения сельских поселений	1510077490	10,0	5,2	5,6	4,4
Субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив	1580076410	60,0	51,8	56,4	3,6
Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	162009502	402,6	201,1	201,1	201,5
Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств краевого бюджета, направляемых на доленое финансирование	162009602	0,3	0,0	0,0	0,3
Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за исключением средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств краевого бюджета, направляемых на доленое финансирование	1620076020	269,6	267,1	267,1	2,5
Итого	x	x	x	x	239,5

Основной причиной неполного исполнения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Красноярского края из краевого бюджета являются поздние сроки распределения субсидий между территориями, заключения соглашений и доведения лимитов бюджетных обязательств. Например, исполнение по двум субсидиям, распределение по которым постановлениями Правительства Красноярского края осуществлено в 4 квартале 2017 года, составило менее 90%:

субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий в области обращения с отходами (план – 10,1 млн рублей, исполнено – 9,0 млн рублей, или 89,1%) распределены в ноябре 2017 года в сумме 9,4 млн рублей (постановление Правительства Красноярского края от 09.11.2017 № 668-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 03.08.2017 № 446-п «Об утверждении распределения субсидий на организацию (строительство) площадок временного накопления отходов потребления и контейнерных площадок, приобретение специализированной техники для сельских населенных пунктов в 2017 году»);

субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры (план – 327,8 млн рублей, исполнено – 284,0 млн рублей, или 86,6%) – распределены в конце октября 2017 года в сумме 327,8 млн рублей (постановление Правительства Красноярского края от 27.10.2017 № 635-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 05.06.2013 № 291-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры»).

5.4. В соответствии со сводной бюджетной росписью расходы краевого бюджета на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Красноярского края в 2017 году составили 50 026,4 млн рублей, что на 593,5 млн рублей, или на 1,2% больше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом края о бюджете.

Исполнение в проверяемом периоде составило 49 181,6 млн рублей, или 98,3% от уточненных бюджетных назначений (в 2016 году – 47 044,3 млн рублей, или 97,9%).

Установлены факты изменения расходов по субвенциям, предоставляемым муниципальным образованиям Красноярского края, без соответствующих расчетов, а также при несоблюдении законодательства. Так, увеличение в 2017 году субвенции общеобразовательным организациям по одному из направлений расходования средств (приобретение учебников) при неизменности показателей численности обучающихся и нормативов обеспечения, лежащих в основе расчета общего объема субвенции, осуществлено с нарушением требований Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае».

5.5. В соответствии со сводной бюджетной росписью расходы краевого бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края в 2017 году составили 394,7 млн рублей, что 10,2 млн рублей, или на 2,7% больше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом края о бюджете.

Исполнение в проверяемом периоде составило 339,3 млн рублей, или 86,0% от уточненных бюджетных назначений (в 2016 году – 222,2 млн рублей, или 98,4%).

5.6. В основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов основными задачами в области межбюджетных отношений названы содействие сбалансированности местных бюджетов и повышение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Для решения данных задач в отчетном году муниципальным образованиям были предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности

бюджетов, а также субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Красноярского края по реализации ими отдельных расходных обязательств. Одним из показателей, характеризующих достигнутые результаты такой политики, является уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Согласно расчетам фактический уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований края в среднем по краю за 2017 год составил 24,6 тыс. рублей на одного человека, что выше планового показателя на 1,2%, фактического значения за 2016 год – на 20%.

6. Анализ исполнения дефицита краевого бюджета и источников финансирования дефицита краевого бюджета.

Анализ динамики государственного долга Красноярского края

6.1. По итогам 2017 года краевой бюджет исполнен с дефицитом 4 543,1 млн рублей.

Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета в 2017 году позволила сократить дефицит краевого бюджета относительно бюджетных назначений на 10 375,2 млн рублей, или в 3,3 раза, относительно 2016 года – на 8 562,7 млн рублей, или в 2,9 раза.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета стали государственные ценные бумаги (сальдо – 3 368,0 млн рублей).

6.2. На конец 2017 года государственный долг Красноярского края сложился в размере 99 633,8 млн рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 3 733,0 млн рублей (на 3,9%). Среди субъектов Российской Федерации Красноярский край занял 2 место по абсолютной величине государственного долга после Краснодарского края.

На 01.01.2018 основная часть государственного долга (64,3%) представлена государственными ценными бумагами (64 031,0 млн рублей). Бюджетные кредиты и ссуды, привлеченные в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (24 292,9 млн рублей) составили 24,4% от общего объема государственного долга края, кредиты, полученные в кредитных организациях, – 11,2% (11 120,4 млн рублей), государственные гарантии – 0,2% (186,3 млн рублей).

Динамика коэффициентов, характеризующих долговую нагрузку краевого бюджета (коэффициент долговой нагрузки краевого бюджета в 2017 году – 57,3%, в 2016 году – 58,7%, в 2015 году – 58,9%) и темпы ее прироста по отношению к предыдущему году (коэффициент изменения долговой нагрузки краевого бюджета в 2017 году – 3,2%, в 2016 году – 13,2%, в 2015 году – 23,3%) свидетельствуют о наметившейся в отчетном году тенденции снижения долговой нагрузки краевого бюджета.

По итогам 2017 года все 8 показателей реализации мероприятий Долговой политики (утверждена распоряжением Правительства Красноярского края от 26.01.2015 № 48-р) достигли установленных значений.

Удалось достичь предусмотренного Долговой политикой сокращения доли общего объема государственных долговых обязательств края по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным облигациям края к 01.01.2017 до уровня 50% суммы доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2016 год и поддержание на аналогичном уровне к 01.01.2018. По итогам 2017 года значение данного показателя составило 43,3% (на 01.01.2015 – 49,9%, на 01.01.2016 – 47,2%, на 01.01.2017 – 43,5%).

Выводы

1. Доходы краевого бюджета по итогам 2017 года исполнены на 208 298,6 млн рублей, или на 100,4% от уточненного плана, в том числе налоговые доходы – 169 925,0 млн рублей, или 99,9%; неналоговые доходы – 3 655,8 млн рублей, или 103,9%; безвозмездные поступления – 34 717,8 млн рублей, или 102,3%.

Основным источником доходов краевого бюджета являются налоговые поступления: в 2017 году их доля в общем объеме составила 81,5%, из них 36,0% – налог на прибыль организаций, 21,6% – налог на доходы физических лиц. Доля неналоговых доходов составила 1,8% от общего объема доходов, безвозмездных поступлений – 16,7%.

В отчетном периоде отмечено снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов на 3,7 процентного пункта при одновременном увеличении доли безвозмездных поступлений.

Удельный вес переплаты по налогам и сборам в общем объеме налоговых доходов краевого бюджета в 2017 году сократился по сравнению с 2016 годом на 0,9 процентного пункта и составил 10,5% (17 758,0 млн рублей).

При снижении объемов переплаты в отчетном периоде зафиксирован рост объемов задолженности по налогам и сборам, уплате пеней и налоговых санкций. В 2017 году задолженность налогоплательщиков перед краевым бюджетом увеличилась на 8,9% и к концу 2017 года составила 7 259,6 млн рублей.

В 2017 году отмечено снижение объема фактически поступивших неналоговых доходов (на 0,5 процентного пункта). При этом задолженность по неналоговым доходам сократилась на 18,4% и составила 868,3 млн рублей.

По сравнению с 2016 годом зафиксирован существенный прирост объема безвозмездных поступлений (на 42,6%).

Основной объем безвозмездных поступлений (более 40%) приходится на субсидии.

Из общего объема исполненных бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям 22,0% (8 483,5 млн рублей) занимают средства федерального бюджета на строительство объектов капитального строительства и проведение мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

2. Расходы краевого бюджета за 2017 год исполнены в сумме 212 841,6 млн рублей, или на 95,7%. Более 3/4 расходов направлено на финансирование социальной сферы и межбюджетные трансферты.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по итогам отчетного периода составил 9 524,8 млн рублей. Основными причинами неосвоения бюджетных средств в полном объеме стали: отсутствие финансирования, экономия по результатам конкурсных процедур, приостановка проектирования объектов, длительность проведения конкурсных процедур, оптимизация расходов.

Исполнение программных расходов составило 214 223,1 млн рублей, или 96,0% уточненных бюджетных назначений. Отмечены факты значительного неисполнения ряда мероприятий государственных программ Красноярского края, имеющие систематический характер.

Из 586 показателей, установленных в государственных программах Красноярского края, выполнено более 80%.

Бюджетные ассигнования на реализацию «майских» указов в 2017 году исполнены в сумме 43 040,8 млн рублей, или 95,8% от уточненных бюджетных назначений. Почти половина расходов на «майские» указы направлена на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. В структуре фактических расходов краевого бюджета на «майские» указы приходится 19,4%.

3. Общий объем неисполненных расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности по итогам отчетного периода составил 3 092,5 млн рублей, из них 1 679,8 млн рублей, или 54,3%, – по перинатальному центру в г. Норильске.

Из планируемых к вводу к 2017 году 26 объектов по итогам отчетного периода введены в эксплуатацию только 7 объектов.

По данным годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств, по состоянию на 01.01.2018 всего в крае числится 617 объектов незавершенного строительства на общую сумму 73 661 млн рублей, из них 442 объекта приходится на министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.

4. На межбюджетные трансферты в 2017 году направлено 84 884,7 млн рублей (39,9% общего объема расходов краевого бюджета). Перечисление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Красноярского края в течение года носит неравномерный характер: наибольший объем перечислений приходится на конец отчетного периода.

Общее количество субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям края в совокупности по всем государственным программам и непрограммным мероприятиям, в 2017 году увеличилось со 193 до 201.

5. По сравнению с 2016 годом в 1,3 раза выросло количество нарушений законодательства о контрактной системе. В ходе аудита в сфере закупок, проведенного Счетной палатой края в 2017 году установлено 1 213 нарушений на общую сумму 5 801,7 млн рублей. Более половины (55,1%) нарушений допущено при планировании закупок и осуществлении исполнения контрактов. По фактам выявленных нарушений возбуждено 38 дел об административных правонарушениях.

6. По итогам 2017 года краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 4 543,1 млн рублей, что меньше 2016 года почти в 3 раза. Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета стали государственные ценные бумаги, а также кредиты кредитных организаций (сальдо – 3 368,0 млн рублей и 960,0 млн рублей соответственно).

За отчетный период размер государственного долга Красноярского края увеличился на 3 733,0 млн рублей (на 3,9%) и на 01.01.2018 составил 99 633,8 млн рублей. Ограничения, установленные частью 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

В анализируемом году зафиксировано снижение долговой нагрузки на краевой бюджет: коэффициент долговой нагрузки краевого бюджета (без учета предоставленных гарантий) в 2017 году составил 57,3%, что на 1,4 процентного пункта ниже, чем в 2016 году.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Г.П. Тарасова